

**RECURSO DE REVISIÓN.**

**EXPEDIENTE: SU-RR-15/2007.**

**ACTOR: PARTIDO  
REVOLUCIONARIO  
INSTITUCIONAL.**

**AUTORIDAD RESPONSABLE:  
CONSEJO GENERAL DEL  
INSTITUTO ELECTORAL DEL  
ESTADO DE ZACATECAS.**

**MAGISTRADO PONENTE: JUAN  
DE JESÚS IBARRA VARGAS.**

Guadalupe, Zacatecas, a 17 (diecisiete) de junio de 2007 (dos mil siete).

**VISTOS** para resolver, los autos del expediente **SU-RR-15/2007**, formado con motivo del recurso de revisión interpuesto por el Partido Revolucionario Institucional, contra el acuerdo emitido por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, por el que se da cumplimiento a la sentencia dictada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Zacatecas en el recurso de revisión SU-RR-5/2007, el veinticinco de mayo de dos mil siete, y

### **R E S U L T A N D O**

**PRIMERO. Antecedentes.** En sesión celebrada el 3 (tres) y 4 (cuatro) de abril de 2007 (dos mil siete), el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, aprobó en forma parcial el registro de los candidatos propuestos por el Partido Revolucionario Institucional a diputados por el principio de representación proporcional, autorizando únicamente la procedencia de los candidatos propietarios y un solo suplente por la lista presentada por el partido recurrente.

Lo anterior, debido a que el instituto político cumplió en forma extemporánea el requerimiento que se le hiciera para que subsanara

omisiones respecto de las solicitudes de registro de dichas candidaturas.

**SEGUNDO. Acto reclamado.** Inconforme con tal determinación, el partido político actor interpuso recurso de revisión, mismo que se resolvió por esta Sala Uniinstancial, el 23 (veintitrés) de mayo del año en curso, revocando y dejando sin efectos la resolución recurrida, únicamente por lo que hizo a la improcedencia de la solicitud de registro de los candidatos suplentes que no se incluyeron en las listas de candidatos a diputados por el principio de representación proporcional del Partido Revolucionario Institucional.

En la sentencia se ordenó a la responsable, que resolviera lo procedente respecto a la solicitud de registro de candidatos en mención, a la que se dio cumplimiento el veinticinco de los mismos mes y año, aprobando la lista de candidatos a diputados suplentes por representación proporcional, a excepción de la candidatura número 12, con el carácter de migrante suplente, ya que el ciudadano propuesto, Rafael Hurtado Bueno, no exhibió conjuntamente con su solicitud, el original de la credencial para votar con fotografía, por lo que la lista se aprobó únicamente con el candidato propietario.

**TERCERO. Recurso de Revisión.** Desacorde con el registro parcial de la fórmula en cita, el Partido Revolucionario Institucional, a través de su representante propietario ante dicha autoridad electoral, por escrito de 29 (veintinueve) de mayo interpone el presente recurso de revisión

El Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral cumplió con el trámite legal, y remitió el 4 (cuatro) de junio en curso, a esta Sala

Uniinstancial el expediente, junto con el informe circunstanciado y las demás constancias.

El 5 (cinco) de junio siguiente, se radicó el asunto y se turnó el expediente al magistrado Juan de Jesús Ibarra Vargas para efectos del artículo 35 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado.

El 13 (trece) de junio del actual año, por considerarlo necesario para la sustanciación del asunto, el Magistrado Instructor requirió al Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el Estado de Zacatecas, a efecto de que informara si el ciudadano Rafael Hurtado Bueno, había realizado un trámite de actualización al Padrón Electoral por reposición de su Credencial para Votar; requerimiento que fue desahogado el 14 (catorce) de los mismos mes y año.

El 14 (catorce) de los actuales mes y año, se admitió el recurso y se declaró cerrada la instrucción, con lo que los autos quedaron en estado de pronunciar sentencia.

#### **C O N S I D E R A N D O:**

**PRIMERO.** La Sala Uniinstancial del Tribunal Electoral del Poder Judicial de Estado de Zacatecas tiene **jurisdicción**, y es **competente** para conocer y resolver el presente asunto, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 116 fracción IV incisos b), c), d) y e) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 42, 102, 103 fracción III, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, así como los numerales 76 párrafo primero, 77, 78 fracción III, 79, de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado; 3 de la Ley Electoral del Estado y los artículos 6, 7, 8 párrafo segundo fracción I, 31, 32, 33, 34, 35, 36,

37, 38, 41, párrafo segundo, 47, 49 y 51 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación Electoral del Estado de Zacatecas, por tratarse de un recurso de revisión interpuesto dentro del proceso electoral, de acto proveniente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas.

**SEGUNDO. Requisitos de la demanda y presupuestos procesales.** Las causas de improcedencia de los medios de impugnación en materia electoral son circunstancias que privan de la posibilidad de analizar la inconstitucionalidad y legalidad de los actos de las autoridades en materia electoral, bien sea porque falte un presupuesto procesal o algún otro elemento que impida el análisis del mérito de la causa.

Por ese motivo, además de exigirse su revisión oficiosa por parte del órgano jurisdiccional, es indispensable que las causas de improcedencia estén plenamente demostradas a la luz del artículo 14 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral:

**1. Forma.** La demanda se presentó por escrito, ante la autoridad responsable, y en ella consta el nombre y firma de quien promueve en representación del Partido Revolucionario Institucional; se identifica el acto impugnado y la autoridad responsable, se mencionan los hechos materia de impugnación y se expresan agravios; de conformidad con el artículo 13 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Zacatecas.

**2. Oportunidad.** La demanda se presentó dentro del plazo de cuatro días, establecido en el artículo 12 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, pues el actor tuvo conocimiento del acto impugnado el 25 (veinticinco) de mayo, tal y

como lo reseña la autoridad responsable en su informe circunstanciado, y el recurso de revisión se presentó el veintinueve de mayo siguiente, esto es, dentro de los cuatro días siguientes a la emisión del acto que recurre.

**3. Legitimación.** El recurso de revisión se interpuso por parte legítima, conforme a lo previsto por el artículo 48, fracción I, de la ley citada, ya que el actor es un partido político.

**4. Personería.** Quien presentó el recurso de revisión, en representación del Partido Revolucionario Institucional, José Corona Redondo, está facultado en términos del artículo 10, apartado I, inciso a), de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado, por ser el representante del partido registrado formalmente ante el órgano electoral, lo que se corrobora con la constancia anexada para tal efecto, y porque también consta dicho carácter en el informe circunstanciado rendido al efecto por la ahora responsable.

**5. Actos recurribles a través del recurso de revisión.** El requisito previsto en el artículo 41, párrafo segundo de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Zacatecas, se surte en la especie, pues se trata de la impugnación de una resolución emitida dentro del proceso electoral, en la etapa de preparación de la elección, en el cumplimiento que dio el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas a la sentencia de este Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado dictada dentro del expediente del recurso de revisión SU-RR-5/2007, que causó un perjuicio al interés jurídico del partido político actor, y en el cual se optó por la interposición directa del recurso de revisión.

Asimismo, conforme al artículo 32, párrafo segundo, de la disposición legal en cita, en el expediente en que se actúa, no se presentaron terceros interesados.

Verificado el cumplimiento de los requisitos de la demanda, y en virtud de que en el particular, no se actualiza ninguna causal de improcedencia, de las previstas en el artículo 14 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, ni se configuró causal de sobreseimiento alguna, es factible analizar el fondo del asunto.

**TERCERO.** El acuerdo impugnado, en la parte conducente, es del contenido siguiente:

*“Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, por el que se da cumplimiento a la sentencia dictada por la sala Uniinstancial del Tribunal Estatal Electoral, respecto del Recurso de Revisión marcado con el número de expediente SU-RR-5/2007, interpuesto por el Partido Revolucionario Institucional”,*

**ANTECEDENTES [...]**

**Apartado C. [...]**

*Finalmente en lo que toca al Ciudadano RAFAEL HURTADO BUENO, candidato a diputado suplente en la fórmula doce con el carácter de migrante de la lista plurinominal presentada por el partido Revolucionario Institucional, se tiene que de los documentos aportado por el referido instituto político en fecha dos de mayo de dos mil siete, complementarios de la documentación presentada de manera primigenia ante esta autoridad electoral en fecha treinta de abril y que son motivo de análisis por orden de la autoridad jurisdiccional local, incumplió con el requisito previsto por el artículo 124, párrafo primero, fracción III, de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas, en virtud de no haber exhibido el original de su credencial para votar con fotografía.*

*En consecuencia, este Consejo General arriba a la conclusión que se debe negar el registro del ciudadano RAFAEL HURTADO BUENO, por las razones siguientes:*

*De acuerdo con la interpretación gramatical de los dispuesto en el artículo 13, párrafo primero, fracción VIII, y 124, párrafo*

*primero fracción III de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas, así como de la interpretación sistemática y funcional de ambos preceptos en relación con el 35, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Zacatecas, para que un ciudadano sea formalmente registrado como candidato a un cargo de elección popular, en el caso particular como candidato a diputado migrante entre otros requisitos, debe contar con credencial para votar con fotografía.*

*Dicho requisito por disposición legal, está asociado con el ejercicio del derecho político-electoral de ser votado, puesto que su incumplimiento supone la imposibilidad jurídica para que válidamente sea electo.*

*Por ello al no haber presentado la credencial para votar original, no se satisface el requisito electoral previsto por los dispositivos anteriormente invocados y que textualmente indican:*

*Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

*Artículo 35. Son prerrogativas del ciudadano:*

*II. Poder ser votado para todos los cargos de elección popular, y nombrado para cualquier otro empleo o comisión, siempre que reúna las calidades que establece la Ley...”*

*Constitución Política del Estado de Zacatecas*

*Artículo 14. Son derechos de los ciudadanos Zacatecanos:*

*...*

*III. Ser votados para todos los cargos de elección popular y nombrados para cualquier otro empleo o comisión, siempre que reúna las calidades que establezca la ley...”*

*Ley Electoral del Estado de Zacatecas*

*“Artículo 13*

*1. Para ser diputado se requiere:*

*...*

*VIII. estar inscrito en el Registro Federal de Electores y tener la correspondiente credencial para votar;*

*“Artículo 124.*

*1. A la solicitud de registro de candidaturas deberá acompañarse la documentación siguiente:*

...

*III. Exhibir original y entregar copia de la credencial para votar;*

...”

*Al respecto, desde una perspectiva sistemática, debe tenerse presente que el referido artículo 13, párrafo primero, fracción VIII, corresponde a los requisitos de elegibilidad previstos por la Ley Electoral, mismo que fue establecido por el legislador ordinario en ejercicio de la facultad y competencia democrática que le confiere tanto el artículo 35, fracción II, de la Constitución federal como el 14, fracción III de la Constitución local para fijar, a través de una ley, las calidades (requisitos, circunstancias o condiciones) necesarias para que un ciudadano pueda ser votado, sin que el mencionado requisito resulte irrazonable o desproporcionado ni, en forma alguna, haga nugatorio el derecho político-electoral fundamental a ser votado sino, más bien, atienda al principio constitucional rector de certeza electoral.*

*Por lo tanto, es válido afirmar que si un ciudadano no cuenta con su credencial para votar con fotografía, no podrá ejercer su derecho de votar ni de ser votado, lo anterior se refuerza con el criterio jurisprudencial emitido por la máxima autoridad jurisdiccional de la nación en materia electoral bajo la tesis de jurisprudencia número S3ELJ 05/2003, cuyo rubro es **“CREDENCIAL PARA VOTAR CON FOTOGRAFIA VIGENTE CONSTITUYE UN REQUISITO PARA OBTENER REGISTRO COMO CANDIDATO Y SER VOTADO, CUYO CUMPLIMIENTO ACARREA INELEGIBILIDAD (Legislación del Estado de México y similares)”**.*

*Este Consejo General, considera imperante señalar que los candidatos deben considerarse en lo individual, salvo para los efectos de la votación en que deben ser considerados en ese momento como fórmula y que las causales de cumplimiento de requisitos previstos en la Ley electoral que originen la negativa de registro como candidato en que incurra uno de los integrantes de la fórmula de candidatos o de la lista plurinominal no pueden surtir efectos para los demás candidatos, salvo que así lo disponga la legislación electoral.*

*Lo anterior es así, en virtud a las disposiciones siguientes:*

*El artículo 51 de la Constitución Política del Estado de Zacatecas literalmente indica:*

*“La legislatura del Estado se integra con dieciocho diputados electos por el principio de votación de mayoría relativa, mediante el sistema de distritos electorales uninominales, y por doce diputados electos según el principio de representación proporcional, conforme al sistema de listas plurinominales*

*votadas en un sola circunscripción electoral, de estos últimos, dos deberán tener al momento de la elección, la calidad de migrantes o binacionales, en los términos que establezca la ley.*

*Las elecciones de diputados por ambos sistemas se sujetaran a las bases establecidas en esta Constitución y a las disposiciones de la ley electoral.*

...

*Por cada Diputado propietario se elegirá un suplente. Los Diputados propietarios no podrán ser electos para el periodo inmediato con ese carácter no con el con el (sic) suplente; pero éstos podrán ser electos en el periodos inmediato como propietarios, siempre que no hubieren estado en ejercicio”*

*El artículo 18, párrafo primero, de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas indica que los miembros de la Legislatura del Estado serán 18 diputados de mayoría relativa, electos en distritos uninominales, y 12 diputados de representación proporcional electos en una sola circunscripción electoral, de estos últimos, dos deberán tener al momento de la elección, la calidad de migrantes o binacionales. En ambos casos, por cada diputado propietario se elegirá un suplente.*

*De igual forma, el artículo 126 de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas textualmente refiere:*

*La solicitud o documentación presentada fuera de los plazos señalados, serán desechadas de plano y por tanto, no se registrarán las candidaturas que no acrediten oportunamente el cumplimiento de la totalidad de los requisitos previstos en esta ley.*

*Luego entonces, el estimar que la imposibilidad para contender en una elección por falta de incumplimiento en los requisitos normativo para ser registrado como candidato a cargo de elección popular afecte a los restantes integrantes de una fórmula o lista, y que por tal aspecto se impida el acceso al cargo a quien sí reúne los elementos necesarios para ejercerlo, se traduciría por un lado en una afectación del sufragio ciudadano, cuestión que iría en contra de los bienes tutelados por el derecho electoral “el voto” y por otro en trasgresión de los derechos político electorales de los restantes candidatos, los que se pueden ver privados en su posibilidad de acceder a cargos de elección popular o al ejercicio del poder público.*

*Ahora bien, en la exposición de motivos del decreto número 306 expedido por la Quincuagésima Séptima Legislatura del Estado, publicado en fecha cuatro de octubre de dos mil siete, y que contiene la Ley Electoral del Estado de Zacatecas textualmente se indica lo siguiente:*

*“En la nueva ley se prevé la posibilidad de que presentándose vacantes de propietario y suplente al cargo de diputados de representación proporcional, la vacante sea cubierta por aquella fórmula de candidatos del mismo partido o coalición que siga en el orden descendiente de prelación.”*

*En la especie, de una interpretación sistemática y funcional de las disposiciones legales que regulan la postulación de candidatos en la entidad, se advierte que no fue la intención del legislador el establecer como consecuencia del incumplimiento de requisitos de un candidato la invalidez del registro de la fórmula o lista, según sea el caso.*

*Aunado a lo anterior aún y cuando las fórmulas deben considerarse como una “unidad indivisible”, debe estimarse que es para efectos de votación, por lo anterior no se puede llegar a la conclusión de que cuando uno de los candidatos de la fórmula de la lista de diputados por el principio de representación proporcional incumplió con los requisitos establecidos por la norma electoral para obtener su registro como candidato, opere la cancelación del registro de la fórmula contenida en la lista plurinominal, puesto que en ninguno de los dispositivos que puede determinarse que ante dicha situación opere de manera automática la cancelación de la fórmula respectiva*

*[...]*

**ACUERDO:**

***PRIMERO:** En estricto acatamiento con la Sentencia dictada por la Sala Uniinstancial del Tribunal Estatal Electoral, respecto del Recurso de Revisión marcado con el número de expediente SU-RR-5/2007, interpuesto por el Partido Revolucionario Institucional, se aprueba la solicitud de registro de candidatos a diputados por el principio de representación proporcional presentada por el instituto político Partido Revolucionario Institucional, para contender en los comicios constitucionales ordinarios del año dos mil siete, en los términos de los considerandos Décimo, Undécimo y Décimo segundo de este Acuerdo, conforme a la tabla siguiente:*

*[...]*

***SEGUNDO:** Se declara improcedente la solicitud de registro del Ciudadano RAFAEL HURTADO BUENO como candidato a diputado suplente por el principio de representación proporcional de la fórmula número doce con el carácter de migrante presentada por el instituto político Partido Revolucionario Institucional, para contender en los comicios constitucionales ordinarios del año dos mil siete, por las razones vertidas en el apartado C, del Considerando Décimo de este Acuerdo.*

*[...]*

**CUARTO.** Los agravios formulados son en lo medular, del siguiente tenor:

1. En su punto de agravio primero, señala que la resolución recurrida es incongruente porque excluyó y negó la procedencia de la solicitud del registro de Rafael Hurtado Bueno; lo anterior porque contar con la credencial de elector para que un ciudadano sea formalmente registrado es una simple apreciación de la responsable.

Según dicho del propio actor, Rafael Hurtado Bueno demostró fehacientemente que no cuenta con el original del documento identificador electoral debido a causas ajenas a su voluntad, ya que acreditó que se la robaron al levantar *“formal denuncia”* ante el Ministerio Público, además de que presentó copia certificada de la credencial de elector, expedida por el Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el Estado de Zacatecas.

En ese sentido, continúa explicando el recurrente, se debe considerar que si no se presenta la credencial para votar con fotografía al momento del registro, ello no significa que deba sobrevenir una causa de inelegibilidad y menos si es una causa no imputable al ciudadano, como en el caso, que fue haberle sido robada días antes del registro.

Además, según el inconforme, si bien la credencial para votar con fotografía es un requisito para ser diputado, no es un requisito esencial para el registro, por no ser indispensable, debido a que la Constitución estatal no prevé dicho requisito de elegibilidad, siendo importante recalcar que al momento del registro se presentó copia certificada, y no debe negársele el registro, toda vez que sólo se trata de la mica correspondiente y no la inscripción ni el registro en la lista nominal *“que es en sí lo trascendente de lo que representa la*

*credencial del Instituto Federal Electoral, por tanto no debe negársele el registro dado que sí cumple con los requisitos restantes”.*

Continúa el actor aduciendo que los requisitos para el registro se encuentran satisfechos si se presenta copia certificada porque en el Instituto se deja copia simple, y porque el robo no acarrea por sí solo una causa de inelegibilidad, máxime que dicho documento puede reponerse y los datos registrales no cambian, lo que hace que se satisfagan los requisitos de registro.

Y señala que un documento certificado produce los mismos efectos que el original y que alcanzan valor de prueba plena.

Por otra parte, no pasa desapercibido que en el apartado que señaló como **“III. RESOLUCIÓN IMPUGNADA Y AUTORIDAD RESPONSABLE”** de su escrito recursal, en su inciso b) el actor hace alusión a la conculcación de los derechos electorales del ciudadano, al no habersele registrado como candidato suplente a diputado por el principio de representación proporcional en la fórmula número 12, de candidatos migrantes, y a la inequidad en el proceso electoral.

Lo descrito se toma en cuenta acorde al razonamiento señalado en la Tesis de Jurisprudencia **“AGRAVIOS. PUEDEN ENCONTRARSE EN CUALQUIER PARTE DEL ESCRITO INICIAL”** visible en la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 22-23.

2. En el punto segundo del capítulo de agravios de su escrito, en resumen alega que al declararse la improcedencia del registro del ciudadano como candidato, se debió otorgar un plazo razonable para sustituirlo, porque el partido se encuentra facultado para suplir

en cualquier momento a sus candidatos siempre y cuando a éstos la autoridad los haya declarado inelegibles para el cargo al que fueron postulados aun y cuando el plazo que le otorga la ley ya hubiera concluido.

Y prosigue expresando, que de conformidad con el artículo 129 párrafo 2, de la Ley Electoral del Estado, la sustitución de candidatos ya registrados puede realizarse libremente a más tardar el día primero de julio y de no hacerlo, se quedaría en estado de indefensión, por lo que aplicando la analogía, y al haber una incapacidad del candidato, sin que sea imputable al partido, debe darse ese plazo para sustituir al ciudadano.

**QUINTO.** De la demanda del recurso y del acto reclamado, se desprende, que la litis en el presente asunto, se constriñe a determinar si el acuerdo emitido por el Consejo del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas de fecha 25 (veinticinco) de mayo de 2007, (dos mil siete), por el que se acató la sentencia dictada por esta Sala Uniinstancial, respecto del recurso de revisión SU-RR-5/2007, se emitió cumplimentándola en sus términos y por ende, si procede su confirmación, o por el contrario, si se excedió o limitó en su observancia, para efectos de su modificación o revocación; obviamente en lo que se refiere a la parte motivo de inconformidad del impugnante.

Una vez establecida la litis en el caso que nos ocupa, esta Sala procederá a realizar el estudio de las alegaciones vertidas por el partido recurrente en el orden reseñado en su escrito recursal.

Lo anterior implica que se estudiarán todos y cada uno de los motivos de lesión aducidos por el partido actor, sin que le irroge perjuicio alguno, tal y como lo sostiene la Tesis de Jurisprudencia *S3ELJ 04/2000*, de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder

Judicial de la Federación consultable en la página 23 del Tomo Jurisprudencia de la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, cuyo rubro reza: “***AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN***”.

De la misma manera, las pruebas documentales aportadas al sumario en que se actúa, que tengan relación directa con la litis en el presente asunto, se valorarán conforme a las reglas de la lógica, la sana crítica y la experiencia, de conformidad con lo previsto en el artículo 23 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Zacatecas.

Asimismo, el presente asunto se resolverá, en lo que conduce a la interpretación de las leyes u ordenamientos aplicables al caso concreto, conforme a lo dispuesto por el párrafo segundo del numeral 17 de la misma ley adjetiva electoral del Estado, que dispone que “***serán objeto de prueba los hechos controvertidos; no lo serán el derecho, los hechos notorios o imposibles, ni aquellos que hayan sido reconocidos expresamente.***”

Finalmente, por metodología, procederemos al estudio del fondo del presente asunto, utilizando el método deductivo de razonamiento, esto es, partiendo de lo general para inferir la particularidad del caso concreto.

**SEXTO.** Respecto de las alegaciones reseñadas por el recurrente en su punto de agravios PRIMERO, éstas se estiman **INFUNDADAS**, por las consideraciones que enseguida se exponen.

En primer lugar, no le asiste la razón al recursante cuando alega que:

1) Contar con la credencial para votar con fotografía no es requisito esencial para el registro de un ciudadano como candidato a un cargo de elección popular, y menos si no se cuenta con ella por un hecho no imputable al aspirante;

2) Que el ciudadano no cuenta con la “mica” porque le fue robada, pero sí se encuentra inscrito en el padrón y la lista nominales; y

3) Que al mostrar una copia certificada de dicho instrumento, éste hace prueba plena y por tanto produce los mismos efectos que el original.

A efecto de dar contestación a los argumentos planteados, es conveniente precisar lo siguiente:

Los artículos 35, fracciones I y II, y 36, fracción III, de la Constitución General de los Estados Unidos Mexicanos prevén:

*“Artículo 35.- Son prerrogativas del ciudadano:*

*I. Votar en las elecciones populares;*

*II. Poder ser votado para todos los cargos de elección popular y nombrado para cualquier otro empleo o comisión, teniendo las calidades que establezca la ley;*

*[...]*”

*“Artículo 36.- Son obligaciones del ciudadano de la República:*

*[...]*

*III. Votar en las elecciones populares en los términos que señale la ley;*

*[...]*”.

De estos numerales destaca lo siguiente:

- a) El artículo 35, dispone expresamente que el derecho de sufragio, comprende dos modalidades: activo y pasivo, esto es, votar y ser votado, estableciéndolo como un privilegio exclusivo de los ciudadanos mexicanos; asimismo, aún y cuando lo establece como un solo derecho, el mismo precepto dispone expresamente que, la prerrogativa de ser votado, se hará efectivo siempre y cuando se ejerza *con las calidades que establezca la ley*.

Lo señalado, acota el derecho a ser votado, no lo hace extensivo, sino que restringe su acceso cuando estipula una vinculación a una norma secundaria, que dispondrá las *calidades* mínimas e indispensables para que los ciudadanos accedan a los cargos de elección popular.

- b) Por su parte, el artículo 36 Constitucional invocado, dispone que el ejercicio de voto activo, además de ser una obligación, el votar, se realizará de igual manera, *en los términos que señale la ley*.

Así pues, resulta aplicable realzar la distinción prevista en la Carta Magna cuando condiciona el derecho a votar y a ser votado: en el primer caso, señala que se accederá *en los términos que señale la ley*, lo que significa que la ley condicionará dicho ejercicio mediante la prosecución de requisitos sin los cuales no se podrá ejercer; en el segundo de los supuestos, se infiere que para ser votado, se requerirá cumplir con *calidades*, lo que quiere decir, que el ciudadano deberá, además reunir ciertos requisitos o atributos para ser apto al cargo de elección popular que pretende obtener.

Consecuentemente, resulta que para que un ciudadano pueda ser votado, requiere no sólo cubrir los requisitos previstos para el

voto activo, sino también cubrir los atributos o las calidades que deben colmarse para pretender ser electo, ya que no sólo debe cumplir los requisitos para el ejercicio de su voto activo, sino también debe satisfacer los supuestos legales que le permitan el acceso a ser votado, porque se trata de contar con las calidades idóneas para pretender ser electo por la voluntad popular.

Una vez establecido que el ejercicio al sufragio tiene dos vertientes y que no se requiere satisfacer los mismos requisitos para votar y ser votado, nos remitiremos a la *ley* que establece las precisiones para acceder al derecho tanto de votar, como de ser votado.

Así, resulta que la máxima Norma Fundamental delega en una ley reglamentaria a ella, las formas en las cuales los ciudadanos mexicanos deberán ejercer el privilegio de votar y en su caso, de ser votado.

En este tenor, previo a los siguientes razonamientos, consideramos oportuno señalar lo que la doctrina acota como *ley constitucional y ley reglamentaria*.

El Diccionario Jurídico Mexicano, publicado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México y la Editorial Porrúa, en el Tomo *I-O* visible a páginas 1964 y 1965, señala que la ley constitucional:

*“Es un término con varios significados referidos a normas que configuran o complementan una parte de la Constitución Federal y que, en consecuencia, poseen una jerarquía mayor a la legislación ordinaria dentro del orden jurídico [...] la ley constitucional es una ley emanada formal y materialmente de la Constitución federal. La peculiaridad consiste en que la ley reglamenta y desarrolla alguna disposición contenida en la Constitución, por lo que la ley resulta ser una extensión o ampliación de la misma y no sólo su derivación [...]”*

Asimismo, la referida Obra, en sus páginas 1978 y 1979, señala que las **leyes reglamentarias** *“son las leyes secundarias que detallan, precisan y sancionan uno o varios preceptos de la Constitución con el fin de articular los conceptos y medios necesarios para la aplicación del precepto constitucional que regulan.”*

Una ley reglamentaria es pues, aquella norma que complementa disposiciones previstas en la Constitución General, y en el caso que nos ocupa, la *ley* a la que hace referencia, y que previene lo relativo al ejercicio del derecho de voto, en su doble acepción, -pasivo y activo-, es el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, ya que es la norma inmediatamente inferior a la Constitución General de la República, que contiene las disposiciones relativas a dicho ejercicio en el ámbito federal.

Así, el referido ordenamiento dispone en sus artículos 4, párrafo 1; 6, párrafo 1, incisos a) y b); 26, párrafo 1, incisos a) y b); 139, 140; 142, párrafo 1, 146, párrafos 1, y 3, inciso c); 155, párrafo 1; 164, párrafos 1, y 3, y 217 primer párrafo, textualmente lo siguiente:

**“Artículo 4.- 1. *Votar en las elecciones constituye un derecho y una obligación que se ejerce para integrar órganos del Estado de elección popular.* También es derecho de los ciudadanos y obligación para los partidos políticos la igualdad de oportunidades y la equidad entre hombres y mujeres *para tener acceso a cargos de elección popular.***

[...]

**“Artículo 6.- 1. *Para el ejercicio del voto los ciudadanos deberán satisfacer, además de los que fija el artículo 34 de la Constitución, los siguientes requisitos:***

**a) *Estar inscritos en el Registro Federal de Electores en los términos dispuestos por este Código; y***

**b) *Contar con la Credencial para Votar correspondiente.***

[...]

**“Artículo 139.- 1. Los ciudadanos están obligados a inscribirse en el Registro Federal de Electores.**

**2. Asimismo, los ciudadanos participarán en la formación y actualización del Catálogo General de Electores y del Padrón Electoral en los términos de las normas reglamentarias correspondientes”.**

**“Artículo 140.- 1. El Instituto Federal Electoral debe incluir a los ciudadanos en las secciones del Registro Federal de Electores y expedirles la Credencial para Votar.**

**2. La Credencial para Votar es el documento indispensable para que los ciudadanos puedan ejercer su derecho de voto”.**

**“Artículo 142.- 1. Con base en el Catálogo General de Electores, la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores procederá a la formación del Padrón Electoral y, en su caso, a la expedición de las Credenciales para Votar”.**

**“Artículo 146.- 1. A fin de actualizar el Catálogo General de Electores y el Padrón Electoral, el Instituto Federal Electoral, a través de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores realizará anualmente, a partir del día 1o. de octubre y hasta el 15 de enero siguiente, una campaña intensa para convocar y orientar a la ciudadanía a cumplir con las obligaciones a que se refieren los dos párrafos siguientes:**

[...]

**3. Durante el período de actualización también deberán acudir a las oficinas los ciudadanos incorporados en el Catálogo General de Electores y el Padrón Electoral que:**

[...]

**c) Hubieren extraviado su Credencial para Votar;**

[...]

**“Artículo 155.- 1. Las listas nominales de electores son las relaciones elaboradas por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores que contienen el nombre de las personas incluidas en el Padrón Electoral, agrupadas por distrito y sección, a quienes se ha expedido y entregado su Credencial para Votar”.**

**“Artículo 164.- 1. La Credencial para Votar deberá contener, cuando menos, los siguientes datos del elector:**

[...]

**3. A más tardar el último día de febrero del año en que se celebren las elecciones, los ciudadanos cuya Credencial para Votar con fotografía se hubiera extraviado o sufrido algún**

deterioro grave, deberán solicitar su reposición ante la oficina del Registro Federal de Electores correspondiente a su domicilio”.

*“Artículo 217.- 1. Los electores votarán en el orden en que se presenten ante la mesa directiva de casilla, debiendo mostrar su Credencial para Votar con fotografía.*

[...]”

De lo trasunto, se colige con claridad:

- a) Que tal y como lo prevé la Constitución General, el voto es considerado como un derecho único, que tiene como particularidad, dos vertientes o acepciones: **derecho al voto activo**, esto es, a votar; y **derecho al voto pasivo**, a ser votado, porque se ejerce para integrar órganos de representación popular, entendiendo tal integración, como un **derecho tanto de elegirlos, como de postularse para acceder a ellos**; de ahí resulta la unicidad y a la vez deriva su doble vertiente.
- b) Que para el ejercicio del derecho de voto, en su acepción activa, es indispensable la presentación ante la mesa directiva de casilla, de un documento identificador electoral, denominado credencial para votar con fotografía, el cual se obtendrá una vez que el ciudadano se inscriba en el Padrón Electoral ante el Registro Federal de Electores;
- c) Que la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores formará el Padrón y expedirá las Credenciales para Votar con Fotografía;
- d) Que el último día de febrero del año de la elección, es el término para que los ciudadanos que hayan extraviado su credencial, acudan a solicitar su reposición, ya que si lo hacen fuera de dicho plazo, la

autoridad administrativa electoral no estará en posibilidades operativas de otorgar los instrumentos identificatorios electorales; y

- e) Que las listas nominales de electores son las relaciones que contienen los datos registrales de los ciudadanos, agrupadas por distrito y sección, y a quienes les haya sido expedida la **Credencial para Votar**.

En esos términos, resulta indudable, que los requisitos para obtener la Credencial para Votar con Fotografía son los previstos por la Carta Magna para el voto activo, siendo ésta pues, el instrumento indispensable y único para ejercer el sufragio activo.

Sin este requisito, no es posible emitir el correspondiente voto, sin distinción de ciudadanos, ya que la propia norma electoral federal no dispone otra forma de acceder a dicho ejercicio, ya que es un elemento material que complementa las características del voto, en sus aspectos de personal e intransferible.

De lo razonado líneas arriba, se desprende que el encontrarse registrado en el Padrón Electoral, y contar con la citada credencial para votar, serán dos requisitos *sine qua non*, para ser votado, debiendo cumplir ambos supuestos, ya que las disposiciones electorales no establece una disyunción, sino una conjunción, de tal manera que si se cumple con uno y se omite el otro, no es posible ser votado.

Aunado a ello, ambos requerimientos deben cumplimentarse sin distinción de personas, ya que son normas generales y abstractas, de observancia general, siendo pues éstas, las *calidades* a las que se refiere la ley a la que hace alusión directa la Constitución General de la República. Además de los requisitos de

elegibilidad que dispone ella misma: estar inscrito en el Padrón de Electores y contar con la Credencial para Votar con Fotografía.

De lo anterior, se colige que, para ejercer el derecho político electoral de votar y ser votado, conforme la Constitución General, y al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, es imprescindible, contar con los requisitos señalados, ya que sin ellos, no será posible el ejercicio de dicho derecho, sin perder de vista, que para ser votado, además de cumplimentar los requisitos previstos para ejercer el sufragio activo, es necesario reunir las *calidades* que previene el propio ordenamiento electoral.

Por otra parte, no debe perderse de vista que las disposiciones en cita no deben verse como normas aisladas del sistema constitucional y legal, ni que su observancia pertenezca sólo al ámbito federal; tan es así, que el artículo 40 y 116, segundo párrafo, fracción IV, inciso b), de la propia Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, contemplan las garantías y facultades que los Estados tienen para reglamentar en sus leyes ordinarias, pero con la obligación de respetar diversos principios y lineamientos generales en materia electoral que rigen el sistema federal, como los previstos en el artículo 41 Constitucional, tocante a la organización de las elecciones y a la función de las autoridades electorales.

Así, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas, en sus numerales 12, fracción II, párrafo tercero; 14, fracciones I, y III; y 15, fracciones II, III, y VII, prevén:

*“Artículo 12. Son zacatecanos:*

*[...] III. ...*

**Para el ejercicio de los derechos y prerrogativas en materia electoral, se entenderá que los zacatecanos tienen**

residencia binacional y simultánea en el extranjero y en territorio del Estado, cuando sin perjuicio de que tengan residencia en otro país, acrediten que por lo menos seis meses antes del día de la elección, poseen:

- a). Domicilio propio, no convencional, en territorio del Estado;
- b). Registro Federal de Contribuyentes;
- c). Clave Única de Registro de Población; y
- d). Credencial para Votar con Fotografía.

[...]"

*"Artículo 14. Son derechos de los ciudadanos zacatecanos:*

- I. Votar en las elecciones populares;

[...]

III. Ser votados para todos los cargos de elección popular y nombrados para cualquier otro empleo o comisión, siempre que reúnan las calidades que establece la ley. Para ocupar los cargos de diputado local o integrante de algún Ayuntamiento, no se requiere ser mexicano por nacimiento; y

[...]"

*"Artículo 15. Son obligaciones de los ciudadanos del Estado:*

- I. [...]

II. Inscribirse en los padrones electorales en los términos que señale la ley;

- III. Votar en las elecciones populares;

[...]"

De lo que se infiere que, - en plena concordancia con lo estipulado en la Norma Fundamental y en la norma sustantiva electoral federal -, en el Estado de Zacatecas, también deben satisfacerse ciertas formalidades para acceder a las prerrogativas de votar y de ser votado, a saber:

- a) Que ambas acepciones del voto, activo y pasivo, son parte conjunta, no son derechos aislados, y el

derecho activo de votar, es a la vez, obligación para los ciudadanos;

- b) Asimismo, tal y como lo dispone la Constitución General de la República, se hace una distinción entre el derecho a votar y el de *ser votado*, ya que para esto último, se requiere cumplir con las *calidades* que disponga la ley, lo que conlleva el contar con mayores requisitos que los previstos para votar.

Esto es, en similares términos a los preceptuados por la Carta Fundamental, la Constitución local hace restrictivo y no extensivo, el acceso a *ser votado*, al señalar que es necesario agotar los extremos que prevea la ley de la materia.

De ahí que, para acceder a cualquier cargo de elección popular, e incluso otros cargos o comisiones, se requiere contar con los atributos que prevea la ley sustantiva electoral, estableciendo sólo la salvedad de que *para ser electo a diputado local o integrante de ayuntamiento, no será necesario ser mexicano por nacimiento*.

Salvo esa directriz, para ser votado, es indispensable cumplir las cualidades que se establezcan. La Constitución local no previene excepciones tratándose del cumplimiento de las calidades que señale la ley;

- c) Que es obligatorio para los ciudadanos zacatecanos, *inscribirse en los padrones electorales*; lo anterior, para efectos de ejercer el voto activo, en donde la

consecuencia de dicho registro será la expedición de la Credencial para Votar.

La referida obligación de inscribirse en los registros electorales debe concatenarse, con el derecho al voto pasivo, siendo necesario que, además de contar con los requisitos para votar, se reúnan las cualidades previstas en la norma aplicable, ya que no debe perderse de vista que el derecho de voto es único e indivisible, y para acceder al voto pasivo, debe satisfacerse mayores requerimientos;

- d) Además, es de suma importancia señalar, que, **en el caso de los ciudadanos que cuenten con la doble nacionalidad**, derivada de las circunstancias y características propias de nuestro Estado, debe contarse con ciertos documentos, entre los cuales se encuentra, la *Credencial para Votar con Fotografía*.

Así, la Ley Fundamental del Estado, en concordancia con el sistema Constitucional Federal Electoral, estipula que para ejercer el derecho de sufragio en su doble carácter, es necesario inscribirse en el padrón electoral, lo que conlleva necesariamente a contar con la Credencial para Votar con Fotografía, ya que es una de las *calidades* que previene *la ley*.

De esa manera es aludido localmente por la Constitución Política del Estado de Zacatecas, siendo la Ley Electoral, el ordenamiento regulador en materia electoral, así como de las instituciones electorales y partidos políticos en la Entidad.

Es importante no soslayar, que en el presente asunto, estamos ante la figura del registro del candidato suplente de la

fórmula migrante, en la cual, desde la Máxima Norma Estatal, es necesario y obligatorio que se cuente con la Credencial para Votar con Fotografía, disposición que se complementa además con lo previsto en la Ley Electoral del Estado, como a continuación se explicará.

En este punto, se hace referencia a lo que se conceptúa como *Padrón Electoral, Credencial para Votar y Lista Nominal*. Autores como Mario Martínez Silva y Roberto Salcedo Aquino, en el Diccionario Electoral 2000, editado por el Instituto Nacional de Estudios Políticos A.C., a páginas 208, 420 y 501, señalan:

***PADRÓN ELECTORAL.** En el padrón electoral constarán los nombres de los Ciudadanos consignados en el Catálogo General de Electores y de quienes hayan presentado la solicitud.*

***CREDECIAL PARA VOTAR CON FOTOGRAFÍA.** Es el documento indispensable para que los Ciudadanos puedan ejercer su derecho de voto.*

***LISTAS ELECTORALES.** Documentos oficiales en que aparecen registrados los Ciudadanos que tienen derecho a participar en eventos electorales, referéndums, plebiscitos.*

***LISTAS NOMINALES DE ELECTORES DEL PADRON ELECTORAL.** Las listas nominales de elecciones son las relaciones elaboradas por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, que contienen el nombre de las personas incluidas en el Padrón Electoral, agrupadas por Distrito y sección a quienes se les ha expedido y entregado su credencial para votar”.*

Una vez acotado lo anterior, se tiene que la ley sustantiva electoral local, en sus numerales 5, párrafo 1, fracción XXVI; 12, párrafo 1, y 186, párrafo 1, dispone textualmente:

**“Artículo 5°**

1. Para los efectos de esta ley se entenderá por:

[...]

**XXVI. Lista Nominal de Electores con Fotografía.**- Listado elaborado por el Registro Federal de Electores, que contiene el nombre de los ciudadanos inscritos en el Padrón Electoral del Estado de Zacatecas, agrupados por distrito, Municipio y sección;

a quienes se ha entregado su credencial para votar con fotografía y que están en aptitud de ejercer su derecho al voto el día de la jornada electoral;

[...]"

"Artículo 12

1. Para el ejercicio del voto en las elecciones estatales y municipales, los ciudadanos deberán satisfacer, además de los señalados en la Constitución, los siguientes requisitos:

I. Estar inscrito en el Registro Federal de Electores, de conformidad con lo establecido en el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y lo previsto en la presente ley;

II. Aparecer en la lista nominal de electores correspondiente a la sección electoral de su domicilio; y

III. Poseer la credencial para votar y exhibirla ante la mesa directiva de la casilla.

[...]"

"ARTÍCULO 186

1. Ante la mesa directiva el elector presentará su credencial para votar; deberá mostrar el pulgar derecho para confirmar que no ha votado en otra casilla. El presidente verificará que el elector aparece en la lista nominal, y en su caso, mencionará el nombre en voz alta a efecto de que el resto de los funcionarios lo comprueben.

[...]"

De las anteriores transcripciones se desprende que para el ejercicio del voto, se deben cumplir distintos requisitos, tales como: estar inscrito en el Registro Federal de Electores; poseer y exhibir la Credencial para Votar y aparecer en la lista nominal.

Como se lee de los numerales mencionados, en todos ellos se reitera que la credencial para votar es el medio para ejercer el voto el día de la jornada electoral, siendo ésta la consecuencia natural de la inscripción al Padrón Electoral.

Así, la Ley Electoral del Estado, hace una remisión expresa y directa al Código Federal de Instituciones y Procedimientos

Electorales, y al Registro Federal de Electores del Instituto Federal Electoral, tratándose de la inscripción al Padrón Electoral.

En ese sentido, es claro que las disposiciones en materia electoral se complementan entre sí, toda vez que la propia ley sustantiva de la materia, en sus artículos 246, 247, 248, 249, 250 y 251, establecen la facultad para que el Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, suscriba Convenios con el Instituto Federal Electoral, y a la vez, el propio Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en su numeral 83, fracción m), otorga atribuciones al Instituto Federal Electoral, a efecto de la suscripción de dichos acuerdos con las autoridades electorales locales.

Esto, a efecto de que se lleve a cabo lo relativo a la actualización del Padrón Electoral y los Listados Nominales, con la consecuente entrega de credenciales para votar para que los ciudadanos puedan emitir su voto y en su caso, ser votados, ya que son calidades esenciales previstas en la Constitución y en la Ley, para el ejercicio del voto en su doble acepción.

Como corolario, se tiene que para el presente año electoral, el Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, suscribió el 31 (treinta y uno) de enero de 2007, (dos mil siete), el *Anexo Técnico Número cuatro al Convenio de Apoyo y Colaboración en materia del Registro Federal de Electores para el desarrollo del proceso electoral ordinario en el que se habrá de elegir a los diputados al Congreso Local y a los integrantes de los Ayuntamientos de los Municipios del Estado de Zacatecas, el próximo 1° de julio de 2007*, mismo que apareció publicado en el Suplemento 2 al Número 16 del Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado el 24 (veinticuatro) de febrero de 2007 (dos mil siete), documento que constituye un hecho notorio para este órgano jurisdiccional electoral

que no es objeto de prueba, en términos del artículo 17 de la ley adjetiva electoral.

El Convenio en cita, en la parte que al respecto interesa dice:

***“ANEXO TÉCNICO NÚMERO CUATRO AL CONVENIO DE APOYO Y COLABORACION EN MATERIA DEL REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES, QUE CELEBRAN POR UNA PARTE, EL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, EN LO SUCESIVO “EL I.F.E.” REPRESENTADO EN ESTE ACTO POR EL DR. LUIS CARLOS UGALDE RAMÍREZ Y EL LIC. MANUEL LÓPEZ BERNAL, CONSEJERO DEL CONSEJO GENERAL Y SECRETARIO EJECUTIVO DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL, RESPECTIVAMENTE, Y POR LA OTRA EL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE ZACATECAS, EN ADELANTE I.E.E.Z”, REPRESENTADO EN ESTE ACTO POR EL LICENCIADO JUAN FRANCISCO VALERIO QUINTERO Y EL LIC. ARTURO SOSA CARLOS, CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL Y SECRETARIO EJECUTIVO DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE ZACATECAS, RESPECTIVAMENTE, CON LA PARTICIPACIÓN DEL TESTIGO DEL DR. ALBERTO ALONSO Y CORIA, DIRECTOR EJECUTIVO DEL REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES DE “EL I.F.E.”, EN RELACIÓN CON EL USO DE LOS INSTRUMENTOS Y PRODUCTOS TÉCNICOS QUE APORTARÁ LA DIRECCION EJECUTIVA DEL REGISTRO FEDERAL DE ELECTORES DE “EL I.F.E., EN ADELANTE “LA D.E.R.F.E.”, PARA EL DESARROLLO DEL PROCESO ELECTORAL ORDINARIO EN EL QUE SE HABRÁ DE ELEGIR A LOS DIPUTADOS AL CONGRESO LOCAL Y A LOS INTEGRANTES DE LOS AYUNTAMIENTOS DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DE ZACATECAS, EL PROXIMO 1º DE JULIO DE 2007.***

***ANTECEDENTES [...]***

***CLÁUSULAS [...]***

***PRIMERA.*** Con motivo del proceso electoral local en el que se habrá de elegir el próximo 1º de julio de 2007, a los Diputados al Congreso local y a los integrantes de los Ayuntamientos de los Municipios del estado de Zacatecas, “EL I.F.E.”, por conducto de “LA D.E.R.F.E.” proporcionará a “EL I.E.E.Z.” los instrumentos y productos electorales debidamente actualizados en la parte que corresponde a dicha entidad federativa.

*La conformación de dichos instrumentos y productos se regirá por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad, en los términos de los artículos 41, párrafo segundo, base III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 69, párrafo 2 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales.*

***Para este efecto “LA D.E.R.F.E.” tomará como referencia a aquellos ciudadanos mexicanos residentes en el estado de***

**Zacatecas que soliciten su inscripción al Padrón Electoral, realicen un movimiento de actualización de cambio de domicilio o corrección de datos, o soliciten la reposición de su Credencial para Votar con fotografía, que se reciban del 1° de febrero al 28 de febrero de 2007.**

*Asimismo, se recibirán hasta el 28 de febrero de 2007, las solicitudes de inscripción al Padrón Electoral de los mexicanos residentes en el estado de Zacatecas, que cumplan 18 años entre el 1° de febrero y el 1° de julio de 2007, inclusive.*

**SEGUNDA.** *Para efectos de integración de la Lista Nominal de Electores definitiva con fotografía, "LA D.E.R.F.E." pondrá a disposición de los ciudadanos los formatos de Credencial para Votar con fotografía en los módulos de atención ciudadana del Registro Federal de Electores, del 1° de febrero y hasta el día 31 de marzo de 2007, incluyendo los formatos de credencial correspondiente a solicitudes de reposición de credencial realizadas durante el 2005 y que no fueron recogidas por sus titulares al 30 de septiembre de 2006, mismas que no serán destruidas en los términos del artículo 163 del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en virtud del acuerdo No. 3/199:28/09/2006 aprobado por la JComisión nacional de Vigilancia del Registro Federal de Electores el pasado 28 de septiembre de 2006.*

*Así mismo, "LA D.E.R.F.E." por conducto de la Junta Local Ejecutiva de "EL I.F.E." en el estado proporcionará desde la fecha de suscripción del presente instrumento jurídico y hasta la conclusión de las campañas de actualización del Padrón Electoral y de credencialización, con una periodicidad mensual, el estadístico del Padrón Electoral, así como de la Lista Nominal de Electores en la parte correspondiente al estado de Zacatecas.*

*[...]"*

Todo lo anteriormente expuesto, nos lleva a concluir que, tal y como lo prevé el Convenio transcrito, el plazo para que los ciudadanos se inscribieran al padrón o bien, realizaran cambios o reposiciones de credencial, fue del 1 (uno) al 28 (veintiocho) de febrero del presente año.

En este tenor, los ciudadanos que por cualquier motivo realizaron cambios o reposiciones después de esa fecha, no obtendrán su credencial para votar, no obstante a que por causas no imputables a éstos –como en el presente asunto–, acudan a realizar los movimientos al padrón electoral, ya que las fechas se encuentran

establecidas y atienden a movimientos técnicos y operativos dentro del propio Registro Federal de Electores.

Lo anterior pone de manifiesto la plena correlación con el sistema normativo Constitucional y electoral en materia federal; también a nivel local, el estar inscrito en el Padrón Electoral y las Listas Nominales de Electores, y el contar con la credencial para votar, son elementos imprescindibles para acceder al voto, y esta última a la vez, es un instrumento indispensable e insustituible para efectos de ejercer el derecho de sufragio en su doble acepción: activo –votar- y pasivo –ser votado-, ya que se trata de un mismo derecho, con carácter de indivisible.

Por ello no es correcta la aseveración del actor cuando señala que no es exigible que al momento del registro de una solicitud, se requiera la credencial para votar si se demuestra que se encuentra inscrito en el Padrón Electoral, toda vez que **ambos** son requisitos esenciales para ser votado.

Lo antes expuesto, se desprende del artículo 12 de la Ley Electoral del Estado, que señala que para el ejercicio **del voto en su doble acepción**, los ciudadanos deberán satisfacer, **además de los señalados en la Constitución**, los requisitos de: a) estar inscrito en el Registro Federal de Electores, de conformidad con lo establecido en el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales y lo previsto en la presente ley; b) poseer la credencial para votar y exhibirla ante la mesa directiva de la casilla; y c) aparecer en la lista nominal de electores correspondiente a la sección electoral de su domicilio.

Las precitadas disposiciones utilizan como conector, la **conjunción copulativa “y”**, no una disyunción que denote una

opción potestativa, sino un vínculo entre ellas, por lo que la ausencia de uno de los requisitos, invalida a los demás.

Tal relevancia conlleva la presentación del documento electoral, que la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral del Estado de Zacatecas, en su numeral 52, fracción VIII, establece que será causal de nulidad de la votación recibida en casilla, el permitir a ciudadanos sufragar sin credencial para votar, o cuyo nombre no aparezca en la lista nominal de electores; esto es, que sin el instrumento electoral, no será posible concurrir a votar, a pesar de que el ciudadano se encuentre inscrito en la Lista Nominal, ya que a efecto de sufragar, ambos elementos son conjuntivos, ya que si no se cuenta con ambos y se permite sufragar contando sólo con uno de ellos, ello viciará la votación recibida en la casilla de que se trate y afectará la certeza de los resultados obtenidos en ella.

Aunado a esto, no debe soslayarse que para ser votado, se requiere reunir mayores requisitos que los que se exigen para votar, mismos que la Norma Máxima eleva al rango de *calidades* que se deben cumplimentar para lograr la aptitud de contender a un cargo de elección popular, como ya se sostuvo.

Por ende, los requisitos para votar, relativos a estar inscrito en la Lista Nominal **y de contar con la Credencial para Votar con Fotografía**, son mínimos e indispensables para el registro como candidato, y de la misma manera a lo ya señalado, son indispensables y *sine qua non* para acceder tanto a emitir el sufragio en la casilla electoral, como para pretender ser electo mediante la voluntad popular.

En ese orden de ideas, tampoco es razonable sostener que otro documento, así sea expedido por un fedatario o autoridad en

ejercicio pleno de sus funciones, pueda sustituir el efecto conferido a la credencial para votar con fotografía, ya que es el único instrumento para emitir la decisión electoral.

Esto es, de acuerdo con la interpretación conforme realizada, así como los criterios gramatical, sistemático y funcional, que son los rectores tratándose de la materia electoral, a la luz del artículo 2 de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas, la Credencial para Votar con Fotografía es el instrumento intrínseco a la emisión del voto que se eleva a la calidad de requisito de elegibilidad para ser votado.

Consecuentemente, si el partido político pretendió acreditar que el solicitante poseía el documento identificador electoral, con copia certificada de dicha credencial, ésta es insuficiente para el efecto requerido, toda vez que en el caso que nos ocupa, **no está sujeta a comprobación la calidad de una documental pública sino que para ejercer el derecho de sufragio, y en el caso concreto, para ser votado, se requiere exhibir la credencial para votar con fotografía.**

Es importante precisar, que en la especie, el actor exhibió una copia presumiblemente certificada de su credencial para votar, (visible en el folio 54 del expediente en que se actúa), en la que no obra firma autógrafa del Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva en el Estado, quien se dice la expidió, sino que solamente obra en el referido documento, el sello de dicho órgano electoral –ya que únicamente se trata de una copia fotostática que contiene el sello original en tinta azul, del Instituto Federal Electoral-. Con este documento el impetrante pretendió que la autoridad ahora responsable le tuviera por cumplido el requisito de exhibición del original del documento identificador electoral.

Nótese que no se desprende del texto, que tuvo a la vista el documento original, y que cotejado con la copia, concuerdan fielmente su frente y su anverso.

No obstante a lo anterior, aunque la documental que contiene el sello del órgano electoral federal, estuviese certificada conforme a derecho por el funcionario electoral en mención, **no puede surtir los efectos que produce la propia Credencial para Votar con Fotografía**, ya que es indispensable exhibir el instrumento mismo, tanto al momento de pretender acceder al registro, como al momento de emitir el sufragio activo, y al ser insustituible, no es dable aceptar la presentación de un documento que haga las veces de ella.

Por otro lado, en el presente caso, no resulta relevante hacer la referencia a los efectos que en materia probatoria conlleva una certificación documental asentada por una autoridad con facultades expresas para ello, porque no se controvierte en el presente sumario la calidad de una documental pública, sino el supuesto de que es imprescindible que al momento del registro de un solicitante de una candidatura a un cargo de elección popular, se exhiba el original de la Credencial para Votar con Fotografía.

Por ello no irroga perjuicio al recursante el hecho de que la autoridad administrativa electoral haya determinado que la copia certificada de la credencial para votar no puede hacer las veces de original de ésta, porque en el caso no se requiere demostrar que se posee al momento del registro, sino exhibirla en su original, lo que en iguales términos se requiere para emitir el voto activo, como quedó asentado en líneas precedentes.

Por otra parte, tiene plena relación con lo antepuesto, el motivo de lesión consistente en que la responsable realizó una

apreciación inexacta de las disposiciones aplicables porque, según su decir, el artículo 53 de la Constitución Local, no es exigible la credencial para votar con fotografía para ser elegible como diputado por no ser un elemento indispensable, aún y cuando la Ley Electoral sí lo prevé en su artículo 13.

Además de lo ya expresado líneas arriba, no le asiste la razón por las consideraciones que a continuación se exponen:

En efecto, ambas disposiciones contienen supuestos similares por lo que hace a los requisitos para ser diputado local, presentando algunas diferencias, como enseguida se ilustra:

<b><i>Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas</i></b>	<b><i>Ley Electoral del Estado de Zacatecas</i></b>
<p><b><i>"Artículo 53. Para ser Diputado se requiere:</i></b></p> <p><i>I. Ser ciudadano zacatecano en pleno ejercicio de sus derechos, con residencia efectiva o binacional en el Estado, por un periodo no menor a seis meses inmediato anterior al día de la elección</i></p> <p><i>II. Tener veintiún años cumplidos al día de la elección;</i></p> <p><i>III. No estar en servicio activo en el Ejército Nacional ni tener en el Estado mando de fuerza regular o de policía, cuando menos noventa días antes de la elección;</i></p> <p><i>IV. No ser miembro de los órganos electorales, federales o estatales, ni prestar servicios de carácter profesional en alguno de ellos, a menos que su desempeño hubiese concluido ciento ochenta días antes de la jornada electoral. Se exceptúan de tal prohibición los representantes de los partidos políticos;</i></p> <p><i>V. No ser Magistrado ni Juez de primera instancia del Poder Judicial del Estado ni titular de las dependencias que menciona la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, cuando menos noventa días</i></p>	<p><b><i>"Artículo 13. Para ser diputado se requiere:</i></b></p> <p><i>I. Ser ciudadano zacatecano en pleno ejercicio de sus derechos, con residencia efectiva o binacional en el Estado por un periodo no menor a seis meses inmediato anterior al día de la elección. Este requisito no deja de cumplirse cuando la residencia se hubiere interrumpido con motivo del desempeño de un cargo de elección popular o de carácter federal;</i></p> <p><i>II. Tener veintiún años cumplidos al día de la elección;</i></p> <p><i>III. No estar en servicio activo en el Ejército Nacional ni tener en el Estado mando de fuerza regular o de policía, cuando menos noventa días antes de la elección;</i></p> <p><i>IV. No ser miembro de los órganos electorales, federales o estatales, ni prestar servicios de carácter profesional en alguno de ellos, a menos que su desempeño hubiese concluido ciento ochenta días antes de la jornada electoral. Se exceptúan de tal prohibición los representantes de los partidos políticos;</i></p> <p><i>V. No ser Magistrado ni Juez de Primera Instancia del Poder Judicial del Estado, ni titular de las dependencias que menciona la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, cuando menos noventa días</i></p>

<b>Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Zacatecas</b>	<b>Ley Electoral del Estado de Zacatecas</b>
<p><i>antes de la elección;</i></p> <p><i>VI. No ser titular de unidad administrativa ni oficina recaudadora de la Secretaría de Planeación y Finanzas; Presidente Municipal, Secretario de Ayuntamiento ni Tesorero Municipal, cuando menos noventa días antes de la elección; y</i></p> <p><i>VII. No pertenecer al estado eclesiástico ni ser ministro de algún culto religioso, a menos que se separe formal, material y definitivamente de su ministerio en la forma y con la anticipación que establece la Ley Reglamentaria del Artículo 130 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”.</i></p>	<p><i>antes de la elección;</i></p> <p><i>VI. No ser titular de unidad administrativa ni oficina recaudadora de la Secretaría de Finanzas; presidente municipal, secretario de Ayuntamiento ni tesorero municipal, cuando menos noventa días antes de la elección;</i></p> <p><i>VII. No pertenecer al estado eclesiástico ni ser ministro de algún culto religioso, a menos que se separe formal, material y definitivamente de su ministerio en la forma y con la anticipación que establece la Ley Reglamentaria del Artículo 130 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;</i></p> <p><b><u>VIII. Estar inscrito en el Registro Federal de Electores y tener la correspondiente credencial para votar;</u></b></p> <p><i>IX. No estar comprendido en las causas de impedimento establecidas en los artículos 16 y 17 de la Constitución; y</i></p> <p><i>X. No desempeñar cargo público con función de autoridad alguna de la Federación, Estado o Municipio, Secretario, Subsecretario y Director, Encargados del Despacho o equivalentes, de acuerdo con la ley que corresponda a cada uno de los niveles de gobierno, a menos que se separe de sus funciones noventa días antes de la elección. Si el servicio público del que se hubiese separado fue el de tesorero municipal, se requerirá que su rendición de cuentas haya sido aprobada por el Cabildo.</i></p>

Del precedente cuadro, se observa que en efecto, la fracción VIII del artículo 13 de la Ley Electoral, dispone como un requisito de elegibilidad para ser diputado local, el *estar inscrito en el Registro Federal de Electores y tener la correspondiente credencial para votar*, lo que a simple vista no se encuentra previsto en el numeral 53 de la Constitución estatal.

No obstante a lo antelado, no debe perderse de vista, que las normas en cuestión forman parte de un sistema, y según lo ya razonado y fundado, la ley secundaria complementa las

disposiciones de la Carta Magna, que a todas luces deja opción para que la ley de la materia establezca las calidades que, además de las prescritas por ella, deben de satisfacer quienes aspiren a ocupar cargos de elección popular.

En ese orden de ideas, si la Constitución zacatecana estatuye en los ya reseñados artículos 14 y 15, que el ejercicio de votar y ser votado son derechos que deben ejercerse conforme los presupuestos previstos en la Ley Electoral, y que es una obligación de los ciudadanos inscribirse en el Padrón Electoral, es inconcuso que aun y cuando en su numeral 53 no señala expresamente que para ser diputado se requiere el registro en el citado padrón, y contar con la credencial para votar con fotografía, ello no quiere decir que no sea un requisito para ser elegible, debido a que ya lo estatuye y lo incluye expresamente en otros numerales, y además porque establece que la ley será la que complemente los requisitos en ella citados.

Ello, con mayor razón, si estamos ante el supuesto del registro del candidato que integraría la fórmula de la candidatura migrante, ya que la Constitución en su numeral 12, ya trasunto, establece esa obligación de contar con dicho documento, si se pretende acceder a un cargo de elección popular, y no sólo para efectos de acreditar la residencia en el lugar.

Los razonamientos previamente vertidos tienen estrecha relación con las consideraciones de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, contenidas en la Tesis de Jurisprudencia *S3ELJ 05/2003*, que a continuación se inserta:

***CREDENCIAL PARA VOTAR CON FOTOGRAFÍA VIGENTE.  
CONSTITUYE UN REQUISITO PARA OBTENER REGISTRO  
COMO CANDIDATO Y SER VOTADO, CUYO INCUMPLIMIENTO  
ACARREA INELEGIBILIDAD (Legislación del Estado de México***

*y similares).*—De acuerdo con la interpretación gramatical de lo dispuesto en el artículo 16, fracción I, y 148, segundo párrafo, del Código Electoral del Estado de México, así como la sistemática y funcional de ambos preceptos en relación con el 35, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 29, fracción II, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, al igual que 7o., párrafo 1, inciso a); 140, párrafo 2; 144, párrafo 5; 146, párrafo 3, incisos a) y c); 150, párrafo 2; 155, párrafo 1, y 163, párrafos 6 y 7, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, para que un ciudadano sea formalmente registrado como candidato a un cargo de elección popular estatal o municipal en la mencionada entidad federativa, entre otros requisitos, debe contar con credencial para votar con fotografía vigente. Dicho requisito, por disposición legal, está asociado con el ejercicio del derecho político-electoral de ser votado, puesto que su incumplimiento supone la imposibilidad jurídica para que válidamente sea electo. Por ello, para cumplir con la citada exigencia legal no basta que un ciudadano presente una credencial para votar con fotografía correspondiente a algún domicilio anterior, sino que ésta debe estar vigente, esto es, debe corresponder al registro que de la misma se generó en el padrón electoral con el domicilio actual, puesto que no puede cumplirse un requisito electoral con un documento no válido para esos efectos. Lo anterior es así, por una parte, porque los invocados artículos 16 y 148 del código electoral local textualmente establecen que: ... los ciudadanos que aspiren a ser candidatos a gobernador, diputado o miembro de ayuntamiento, deberán satisfacer lo siguiente: ... Estar inscrito en el padrón electoral correspondiente y contar con la credencial para votar respectiva y La solicitud [de registro de candidaturas] de propietarios y suplentes deberá acompañarse de ... copia ... de la credencial para votar. Al respecto, desde una perspectiva sistemática, debe tenerse presente que el referido artículo 16 forma parte del Capítulo Primero, denominado: De los Requisitos de Elegibilidad, correspondiente al Título Tercero del Libro Primero del propio código electoral local, lo cual indica que el mencionado requisito de: contar con la credencial para votar respectiva constituye un requisito de elegibilidad, mismo que fue establecido por el legislador ordinario en ejercicio de la facultad y competencia democrática que le confieren tanto el artículo 35, fracción II, de la Constitución federal como el 29, fracción II, de la Constitución local para fijar, a través de una ley, las calidades (requisitos, circunstancias o condiciones) necesarias para que un ciudadano pueda ser votado, sin que el mencionado requisito resulte irrazonable o desproporcionado ni, en forma alguna, haga nugatorio el derecho político-electoral fundamental a ser votado sino, más bien, atienda al principio constitucional rector de certeza electoral. Ahora bien, en aquellos casos en que, de acuerdo con las disposiciones legales aplicables, el Instituto Electoral del Estado de México y el Instituto Federal Electoral suscriban el convenio respectivo para que en dicha entidad federativa se utilicen los instrumentos y productos técnicos del Registro Federal de Electores para el correspondiente proceso electoral local, es importante destacar que, según una interpretación funcional de los invocados preceptos del Código Electoral Federal, si un ciudadano no cuenta con su credencial para votar con fotografía vigente y su respectiva inclusión en la lista nominal de electores correspondiente a la sección electoral de su domicilio, no podrá ejercer su derecho de

*votar ni de ser votado, lo cual encuentra razón en lo dispuesto en el artículo 150, párrafo 2, del Código Electoral Federal, ya que si es obligación de los ciudadanos inscritos en el padrón electoral dar aviso de su cambio de domicilio ante la oficina del Instituto Federal Electoral más cercana a su nuevo domicilio y, en estos casos, deberá exhibir y entregar la credencial para votar con fotografía correspondiente a su domicilio anterior, o aportar los datos de la misma en caso de haberla extraviado, para que se proceda a cancelar tal inscripción, a darlo de alta en el listado correspondiente a su domicilio actual y expedirle su nueva credencial para votar con fotografía, en el hipotético caso de que un ciudadano, al solicitar su alta por cambio de domicilio, no cumpla con su obligación legal de exhibir y entregar la credencial para votar con fotografía correspondiente a su domicilio anterior, no cabe desprender que tal ciudadano pueda prevalerse de tal incumplimiento legal para pretender, a través de la presentación posterior de aquella credencial ante la autoridad electoral, la supuesta satisfacción del requisito consistente en contar con su credencial para votar, pues su actuar negligente no puede jurídicamente beneficiarle según el principio general del derecho recogido en el aforismo latino *Nemo auditur propriam turpitudinem allegans*, máxime que el único documento electoralmente válido es la nueva credencial para votar con fotografía que, con motivo de dicha alta por cambio de domicilio, le sea expedida por el Instituto Federal Electoral, misma que debe ser recogida por el ciudadano dentro de los plazos establecidos en la normativa aplicable, para que sólo así sea dado de alta en la sección de la lista nominal de electores correspondiente a su nuevo domicilio, en el entendido de que los formatos de las credenciales de los ciudadanos que hayan efectuado alguna solicitud de actualización (por ejemplo, por cambio de domicilio o extravío de la credencial para votar) y no los hubiesen recogido dentro del plazo legalmente establecido, serán resguardados según lo dispuesto en los artículos 144, párrafo 5 y 163, párrafos 6 y 7, del Código Electoral Federal. Finalmente, como una muestra de la importancia que el legislador ordinario federal le otorgó en la más reciente reforma a la credencial para votar con fotografía como requisito para ser registrado como candidato y, en su caso, ejercer un cargo público federal de elección popular, cabe señalar que, a diferencia de lo previsto en el artículo 9o., fracción XII, del Código Federal Electoral de 1987, donde se incluía como requisito para ser diputado federal, alternativamente, Contar con su credencial permanente de elector o estar inscrito en el Padrón Electoral, en el artículo 7o., párrafo 1, inciso a), del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, en vigor a partir de 1990, se establecen como requisitos para ser diputado federal o senador: Estar inscrito en el Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar, de lo cual se desprende la necesidad de acreditar tanto uno como otro requisito mas no sólo uno de ellos, pues se evidencia la utilización de la conjunción copulativa “y” en lugar de la antigua conjunción disyuntiva “o”.*

*Tercera Época:*

*Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-076/2003.— Partido Acción Nacional.—13 de junio de 2003.—Mayoría de cuatro votos.—Disidentes: Leonel Castillo González y Mauro Miguel Reyes Zapata.*

*Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-096/2003.— Partido de la Revolución Democrática.—13 de junio de 2003.— Mayoría de cuatro votos.—Disidentes: Leonel Castillo González y Mauro Miguel Reyes Zapata.*

*Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-140/2003 y acumulado.—Partido de la Revolución Democrática y otro.—13 de junio de 2003.—Mayoría de cuatro votos.—Disidentes: Leonel Castillo González y Mauro Miguel Reyes Zapata.*

*Revista Justicia Electoral 2004, suplemento 7, páginas 12-14, Sala Superior, tesis S3ELJ 05/2003.*

*Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, páginas 74-77.*

Ciertamente si bien el caso a que se refiere la tesis es un supuesto diferente al caso concreto, es aplicable por cuanto a que para el trámite de registro de candidatos a cargos de elección popular, es indispensable, contar con ambos requisitos vigentes: estar inscrito en el Padrón Electoral y contar con Credencial para Votar con Fotografía, ya que los supuestos legales, como ya se reiteró, se presentan con una conjunción copulativa, no con una disyunción, lo que no hace optativo el cumplimiento de dichos requisitos, sino que es necesario cumplir con ambos.

Aunado a lo precedente, no debe soslayarse que la Ley Electoral dispone, en lo que al caso atañe, en sus numerales 123 y 124:

***“ARTÍCULO 123***

*1. La solicitud de registro de candidaturas deberá señalar el partido político o coalición que las postule y los siguientes datos personales de los candidatos:*

*[...]*

*V. **Clave de elector;***

*[...]”*

**“ARTÍCULO 124**

1. *A la solicitud de registro de candidaturas deberá acompañarse la documentación siguiente:*

[...]

III. **Exhibir original y entregar copia de la credencial para votar;**

[...]

2. *La solicitud de registro de candidaturas, con la documentación anexa, deberá ser presentada en original y copia, a fin de que al partido político le sea devuelta copia debidamente razonada por el órgano electoral respectivo”.*

Lo transcrito complementa la idea de que, es necesario que al momento del registro, se exhiba el original de la Credencial para Votar con Fotografía, porque, como ya se sostuvo, es un documento sin el cual no puede accederse al sufragio.

En ese orden de ideas, contrariamente a lo sostenido por el recursante, la sola exhibición de una copia de la Credencial para Votar con Fotografía no colmaba el requisito previsto en la ley electoral local; lo anterior es así, porque la falta del citado documento, le impide ejercer válidamente tanto su derecho de votar como de ser votado, aún y cuando su registro electoral se encuentre vigente.

Fortalece a lo anterior, la Tesis de Jurisprudencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación identificada con la clave **S3ELJ 27/2002**, que aparece en la Compilación Oficial de Jurisprudencia y Tesis Relevantes 1997-2005, a páginas 96-97, y que textualmente dice:

**DERECHO DE VOTAR Y SER VOTADO. SU TELEOLOGÍA Y ELEMENTOS QUE LO INTEGRAN.**—Los artículos 34, 39, 41, primero y segundo párrafos; 116, párrafo primero, fracción I y 115,

*fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagran, en el contexto de la soberanía nacional, ejercida a través de los Poderes de la Unión y el sistema representativo, como potestad del pueblo para gobernarse a sí mismo, el derecho a ser votado, que mediante las elecciones libres, auténticas y periódicas, integran en los candidatos electos el ejercicio de dicha soberanía. Este derecho a ser votado no implica para el candidato postulado, únicamente la contención en una campaña electoral y su posterior proclamación de acuerdo con los votos efectivamente emitidos, sino el derecho a ocupar el cargo que la propia ciudadanía le encomendó. Así, el derecho a votar y ser votado, es una misma institución, pilar fundamental de la democracia, que no deben verse como derechos aislados, distintos el uno del otro, pues, una vez celebradas las elecciones los aspectos activo y pasivo convergen en el candidato electo, formando una unidad encaminada a la integración legítima de los poderes públicos, y por lo tanto susceptibles de tutela jurídica, a través del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, pues su afectación no sólo se resiente en el derecho a ser votado en la persona del candidato, sino en el derecho a votar de los ciudadanos que lo eligieron como representante y ello también incluye el derecho de ocupar el cargo.*

*Tercera Época:*

*Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-098/2001.—María Soledad Limas Frescas.—28 de septiembre de 2001.—Unanimidad de votos.*

*Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-314/2001.—Francisco Román Sánchez.—7 de diciembre de 2001.—Unanimidad de votos.*

*Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-135/2001.—Laura Rebeca Ortega Kraulles.—30 de enero de 2002.—Unanimidad de votos.*

*Nota: Esta tesis se publica nuevamente por aclaración del texto derivado de la resolución pronunciada en el SUP-JDC-572/2003, del 29 de septiembre de 2003.*

Por otro lado, tampoco es fundada la aseveración del actor en el sentido de que la exhibición de la Credencial para Votar con Fotografía es un requisito que no puede serle exigible al ciudadano toda vez que por causas no imputables a él no la presentó en original.

Lo anterior pretendió corroborarlo con la siguiente documentación:

- a) **Recibo de Formato Único de Actualización y Recibo** con código de barras 0732012105395, de fecha 12 (doce) de abril de 2007 (dos mil siete) (folio 64 del expediente);
- b) **Acta de Informe de Trámite de Actualización al Padrón Electoral**, de 12 (doce) de abril del año en curso, por reposición de credencial, en donde se informa al ciudadano que dado que la Campaña de Actualización al Padrón Electoral, concluyó el 28 (veintiocho) de febrero de 2007 (2007) y que por ello, su credencial *“no podrá ser generada para sufragar en la Jornada Electoral. Por lo que una vez concluida la citada Elección se le notificará la fecha y lugar en que podrá recogerla”*; el documento en cuestión se presenta sin sello ni nombre de funcionario electoral, y dos rúbricas, una del ciudadano Rafael Hurtado Bueno (folio 65);
- c) **Copia simple** de constancia expedida por Héctor Campos Campos, Vocal Ejecutivo de la 01 Junta Dsiritral Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el Estado de Zacatecas, en la que se hace constar que Rafael Hurtado Bueno, el 12 (doce) de abril del actual año, realizó el trámite de reposición de su credencial para votar, y que quedó inscrito en el Padrón Electoral de la sección electoral 0179, y que en julio podrá recoger su credencial para votar; y
- d) **Copia simple** (folio 56) de un documento cuyo título dice: *“ACTA QUE SE LEVANTA A PETICIÓN DEL CIUDADANO RAFAEL HURTADO BUENO”*, suscrito el 11 (once) de abril de 2007 (dos mil siete), en donde se lee que el citado ciudadano, presuntamente

acudió ante la Agencia del Ministerio Público número seis, del Distrito Judicial de Fresnillo, Zacatecas, para dejar como antecedente que en esa misma fecha, le fueron sustraídas de su vehículo, entre otras cosas, su credencial para votar;

De conformidad con lo establecido en el artículo 23 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, los medios probatorios se valorarán conforme la sana crítica, la lógica y la experiencia.

Por lo que se refiere al Formato Único de Actualización, **Recibo de Formato Único de Actualización y Recibo** con código de barras 0732012105395, de fecha 12 (doce) de abril de 2007 (dos mil siete) (folio 64 del expediente); Acta de Informe de Trámite de Actualización al Padrón Electoral, de 12 (doce) de abril del año en curso, por reposición de credencial y la copia simple de constancia expedida por Héctor Campos Campos, Vocal Ejecutivo de la 01 Junta Dsitriral Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el Estado de Zacatecas, son documentos que se valoran de conformidad a lo señalado por los artículos 17 y 23 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, ya que aportan indicios de que el ciudadano Rafael Hurtado Bueno acudió el 12 (doce) de abril, ante el Registro Federal de Electores a solicitar la reposición de su Credencial de Elector, apreciándose que el primero de los documentos, aparentemente es original, y los dos restantes, de copias, inclusive el Acta de Informe de Trámite de Actualización sin estar debidamente requisitada a pesar de que se estampan firmas, no se desprende quién es el funcionario electoral que suscribe el documento; tampoco aparece el nombre al calce de la firma, del solicitante y el reverso de este documento tampoco está debidamente requisitado con nombres y firmas.

Asimismo, como se dijo del tercero de los documentos señalados, se trata de copia fotostática simple; sin embargo, estos tres documentos fueron robustecidos con el contenido del Oficio Número VS/0455/2007, signado por el Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Federal Electoral, quien en cumplimiento al requerimiento que se le hiciera el día 13 (trece) de junio del actual año, informó a este Órgano Resolutor, que efectivamente, el 12 (doce) de abril del año en curso, el ciudadano Rafael Hurtado Bueno, acudió a solicitar la reposición de su Credencial para Votar. Documental que se valora de conformidad a lo señalado por los numerales 17, fracción I, y 18, fracción I, de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, por ser un documento expedido por una autoridad electoral en ejercicio de sus funciones.

No obstante a lo anterior, lo único que con estas pruebas en su conjunto demuestran, es que en efecto, el 12 (doce) de abril de 2007 (dos mil siete), Rafael Hurtado Bueno, acudió al módulo del Registro Federal de Electores a realizar un trámite de actualización de datos, concretamente por reposición de credencial.

Por lo que hace a la prueba consistente en la copia fotostática simple del *“ACTA QUE SE LEVANTA A PETICIÓN DEL CIUDADANO RAFAEL HURTADO BUENO”*, suscrito el 11 (once) de abril de 2007 (dos mil siete), en donde se genera un indicio de que el citado ciudadano, acudió ante la Agencia del Ministerio Público número seis, del Distrito Judicial de Fresnillo, Zacatecas, para dejar como antecedente que en esa misma fecha, le fueron sustraídas de su vehículo, entre otras cosas, su credencial para votar, dicha prueba se valora en los términos de los artículos 17, fracción I, y 23 de la Ley adjetiva electoral, en virtud de que se trata de una comparecencia que el mencionado ciudadano hizo ante la Agencia

del Ministerio Público Número 6 del Distrito Judicial de Fresnillo, quien en dicha fecha, expone el hecho mencionado; que aún cuando se trata de copia fotostática simple, arroja el indicio ya señalado de que efectivamente dicha persona extravió su Credencial de Elector.

No obstante lo anterior, en lo que al caso atañe, **únicamente tiene relevancia el hecho de que al momento del registro no contaba con el instrumento identificador electoral;** esto con independencia del motivo que aparentemente dio origen a la solicitud de reposición, puesto que, aún y cuando se probara plenamente que el extravío de la credencial se dio por un robo cometido en su perjuicio, tal circunstancia no lo exime de la presentación de la credencial a la autoridad administrativa electoral para obtener dicho registro, además de que la omisión de la presentación de dicho documento por causa de robo, **no está contemplada como excepción prevista en la ley.**

De la misma manera, tampoco resultan aplicables las invocadas tesis aisladas S3EL 021/97, de rubro: ***“INELEGIBILIDAD. EL EVENTUAL ROBO O EXTRAVÍO DE LA CREDENCIAL PARA VOTAR DE UN CANDIDATO REGISTRADO NO LA PRODUCE”***, ni tampoco la Tesis S3EL 005/2003: ***“CREDENCIAL PARA VOTAR. EFECTOS DE LA SOLICITUD DE LA REPOSICIÓN POR EXTRAVÍO”***, toda vez que los razonamientos vertidos en ellas versan sobre candidatos ya registrados, -entendiéndose que al momento del registro cumplieron con los requisitos establecidos y que por ello cuentan con dicha calidad-, y no son aplicables al caso que nos ocupa, puesto que quedó asentado que el solicitante careció de un elemento indispensable para solicitar su registro como candidato, momento que es totalmente diferente al de la hipótesis que refieren las tesis de jurisprudencia invocadas.

Como pruebas adicionales, a fojas 58, obra la copia certificada del acta de nacimiento de Rafael Hurtado Bueno, expedida por el Oficial del Registro Civil de Monte Escobedo, Zacatecas, a favor de Rafael Hurtado Bueno, documento que tiene la validez de los artículos 17, fracción I y 18 fracción II, en relación con el 23 de la Ley del Sistema de Medios, ya que se trata de un documento expedido por un funcionario en ejercicio de sus funciones pero que únicamente acredita la fecha y lugar de nacimiento, así como la filiación del mencionado Rafael Hurtado Bueno; Licencia de Conducir, que obra a foja 60, expedida por el Director General de Seguridad Pública y Tránsito del Estado, a favor de Rafael Hurtado Bueno, valorado en los términos del numeral 17, fracción I, y 18, fracción II de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación, y que sirve para demostrar únicamente el hecho de la expedición del documento; Cédula que contiene Clave Única del Registro de Población, expedida por el Registro Nacional de Población a nombre de Rafael Hurtado Bueno, que se valora igualmente en los términos de los numerales antes señalados; Declaración de Nacionalidad (folio 68) expedida por el Cónsul General de México en Los Ángeles, California, Estados Unidos, que contiene la declaración de la no privación de la nacionalidad mexicana a la que se acoge el solicitante, Rafael Hurtado Bueno, en los términos del artículo 37, apartado A de la Constitución General, documento valorado en los términos del artículo 17, fracción I, y 18, fracción II, del ordenamiento en cita, y que efectivamente demuestran lo que en éste se contiene en el sentido de que Rafael Hurtado Bueno, es binacional; copia simple a color, del pasaporte estadounidense expedido por la Secretaría de Estado de los Estados Unidos de Norteamérica a favor de Rafael Hurtado Bueno, documento valorado en los términos de los mismos artículos reseñados, que no obstante de ser documento presuntamente expedido por autoridad en ejercicio de sus funciones,

como ya se aclaró, se trata únicamente de copia fotostática a color; y Constancia de Residencia (folio 74) expedida por el Secretario del Ayuntamiento de Fresnillo, Zacatecas, de 26 (veintiséis) de abril de 2007 (dos mil siete), en la que se hace constar que Rafael Hurtado Bueno es originario de Monte Escobedo, Zacatecas, y vecino de Fresnillo, Zacatecas, lugar en donde tiene residencia con 5 (cinco) años a la fecha; este documento se valora en los términos del 17, fracción I, y 18 fracción II, de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación, por tratarse de documento expedido por autoridad en ejercicio de sus funciones y que sirve para acreditar la residencia y su antigüedad, del mencionado solicitante.

De lo anterior, se llega a la conclusión de que, tal y como quedó asentado en razonamientos precedentes, la Constitución del Estado de Zacatecas, y la Ley Electoral, contemplan que para estar en posibilidad de ejercer la prerrogativa o derecho de ser votado, es indispensable la demostración, en forma **acumulativa y no alternativa o facultativa** de *calidades*, entre las que se encuentran, contar con Credencial para Votar con Fotografía.

La falta de exhibición de ésta, ocasiona como consecuencia, que el solicitante no reúna los requisitos de elegibilidad, y por ende, que no tenga las *calidades* para su registro como candidato.

No pasa desapercibido, que de un análisis que se hace de las constancias que se ofrecieron, se desprenden inconsistencias respecto de la tenencia de dicha credencial, ya que por un lado, se aportaron constancias tendientes a demostrar que el documento electoral fue sustraído al ciudadano el 12 (doce) de abril del presente año, y por otra parte, en el folio 72 del sumario que nos ocupa, se encuentra una Carta Poder con un sello realizado color dorado, y otro en tinta, levantado ante Felipe Cabral, Notario Público

del Condado de los Ángeles, California, Estados Unidos de América, que en lo que interesa, literalmente se lee:

*“Los Angeles, California a 23 de Mayo de 2007*

*Esta Notaría Pública debidamente autorizada y comisionada por el Departamento de Estado del Estado (sic) de California, de Los Estados Unidos de Norte América y con domicilio físico dentro de los límites del Condado de Los Ángeles del mismo Estado, el día 23 de Mayo de 2007, por su propio derecho, el. C. RAFAEL HURTADO BUENO quien declara ser mexicano por nacimiento, casado de 62 años de edad, originario del estado, Zacatecas México y vecino del Condado de Los Angeles California con domicilio en 12146 Rives Ave. Dowey, California 90242 de ocupación empresario y quien se identifica con su credencial de elector número 151132155 de la que se anexa copia al presente documento para que surta sus efectos legales correspondientes.*

*[...]”*

Documento valorado conforme al artículo 23 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación del Estado, y del que se aprecia que lo citado no concuerda con lo descrito por la actora, ya que por un lado, señala que extravió el documento electoral el 12 (doce) de abril del año que transcurre, y por otra parte, se aduce que el (27) veintisiete de mayo la presentó como medio identificatorio ante un fedatario de los Estados Unidos de América y que en todo caso, serviría para robustecer, como ya se analizó, que el mencionado ciudadano tiene residencia binacional.

Asimismo, es importante advertir, que no sólo existe esa incoherencia respecto de lo alegado por el actor sobre las fechas de la pérdida de la credencial para votar y la de la solicitud de registro de la candidatura.

En efecto, en el legajo de mérito, el actor presentó una copia simple de otra aparentemente certificada por el Vocal Secretario de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el Estado (folio 54), mismo que de conformidad al artículo 23, de la ley adjetiva de la materia, no se le concede valor probatorio alguno, ya que no

contiene firma autógrafa de quien la suscribe, no obstante que, aparentemente, sólo contiene un sello en tinta azul de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Federal Electoral en el Estado de Zacatecas; en dicho documento se lee:

*“El presente documento, en su frente, corresponde al original de Credencial para Votar, vigente del C. RAFAEL HURTADO BUENO, que acredita la inscripción y vigencia de su registro al Padrón Electoral y la vigencia de sus derechos político-electorales.*

*Se expide la presente a solicitud del ciudadano, para los efectos a que haya lugar, en la ciudad de Zacatecas, Zac., a los treinta días del mes de abril del año dos mil siete.”*

Al respecto, se tiene que la parte recurrente pretendió hacer pasar ante el Consejo responsable este documento por sustituto de la credencial para votar, lo que ella misma reconoce, ya que en el cumplimiento que dio al requerimiento que le hiciera la propia autoridad administrativa electoral, en fecha 2 (dos) de mayo del actual año, y que obra en las actuaciones del diverso expediente SU-RR-5/2007 resuelto por esta misma Sala, así como en el folio 159 del propio legajo en que actualmente se actúa, se precisa:

*“EN LO QUE SE REFIERE A RAFAEL HURTADO BUENO EN EL INCISO a) PRESENTAMOS COPIA (Sic) CERTIFICADA CERTIFICADA (Sic) POR EL VOCAL SECRETARIO DE LA JUNTA LOCAL EJECUTIVA DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL EN EL ESTADO DE ZACATECAS, Y CERTIFICACION DEL LICENCIADO BENITO LOPEZ DOMINGUEZ NOTARIO PÚBLICO NUMERO TREINTA Y UNO DEL ESTADO (FEDATARIO PARA EJERCER LEGALMENTE SU FUNCIÓN), CON DOMICILIO EN AVENIDA EROICO (SIC) COLEGIOMILITAR NUMERO CUARENTA Y UNO PONIENTE, ZONA CENTRO DE GUADALUPE, ASÍ MISMO HAGO EL SEÑALAMIENTO QUE EL DIA EN QUE SE PRESENTÓ LA DOCUMENTACION PARA EL REGISTRO SE EXHIBIÓ LA CREDENCIAL ORIGINAL, DESCONOCIENDO PORQUÉ SEME (SIC) REQUIERE TAL DOCUMENTO[...]*”

Sobre el particular, en el reverso de la foja 158 del expediente en que se actúa, obra una documental pública, consistente en la certificación expedida por el Notario Público Número 31 en el Estado, en donde hizo constar que la fotostática presentada era una copia fiel a su vez de la certificación del funcionario electoral reseñado.

Este documento, en los términos del numeral 23 de la ley adjetiva electoral, carece de valor probatorio para acreditar el hecho que se persigue, ya que únicamente tiene efectos por lo que hace a que el fedatario público tuvo a la vista la copia fotostática de la certificación expedida por el referido funcionario electoral, no de que se exhibió el original de la credencial de elector, ya que sólo se da fe de una copia fotostática de una certificación emitida por un funcionario federal electoral, (sin que aparezca rúbrica original del puño y letra de éste), además de que, como ya se sostuvo, en lo que al caso interesa, **una copia certificada no tiene efectos para ejercer el derecho de votar y ser votado.**

Lo descrito permite concluir, que tal y como lo reconoce en el escrito que contiene el presente medio impugnativo, **el ciudadano Rafael Hurtado Bueno**, al momento de la solicitud de su registro como candidato a diputado suplente por el principio de representación proporcional en la fórmula 12 de la lista presentada por el Partido Revolucionario Institucional, **no contaba con su Credencial para Votar con Fotografía**, hecho que el mismo partido reconoce, acepta y pretende probar.

Además, al ser un hecho reconocido expresamente, no es objeto de prueba, según el numeral 17 de la Ley del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral; entonces, aún y cuando en su cumplimiento al requerimiento adujo que exhibió el

original de la credencial para votar, la aceptación posterior y expresa de que no contaba con ella, hace que no cumpla con los requisitos de elegibilidad y que por tanto, el ciudadano Rafael Hurtado Bueno no sea registrable como candidato a un puesto de elección popular.

En efecto, al quedar asentado que para la prerrogativa del voto es necesario agotar tres extremos, que son: a) estar inscrito en el Padrón Electoral, b) contar con la Credencial para Votar, y c) aparecer en las Listas Nominales, es inconcuso que al omitirse alguno de ellos, no resulta factible acudir a solicitar el registro como candidato, porque en ese caso, el ciudadano no podrá ejercer su derecho de voto, en el cual se incluye el de votar y ser votado.

Ello a pesar de no contar con el instrumento identificador electoral por causas ajenas a su voluntad y de que sus datos sean vigentes en el Padrón Electoral y la Lista Nominal de Electores, porque como se reitera, es indispensable contar con todos estos elementos para votar tanto activa como pasivamente, y la falta de uno de éstos, hace que no se conculquen los derechos político – electorales de quien carece de ellos para ejercerlos.

Una interpretación distinta llevaría a que en determinado momento algún ciudadano pretendiera ejercer su derecho de voto, en este caso pasivo, es decir, de ser votado, a través de ser postulado como candidato por algún partido político a un cargo de elección popular, pero sin que llegado el día de la jornada electoral pudiera emitir su sufragio activo por no tener su credencial para votar por haber sufrido el robo de ésta; de tal forma que el ciudadano pretendería ejercer su derecho de voto sólo en el aspecto pasivo, en tanto que en el aspecto activo no habría podido hacerlo, incumpliendo con ello, inclusive, con una de sus obligaciones, en su

carácter de ciudadano mexicano, lo que haría disfuncional el sistema.

Por eso no puede ser un motivo de lesión la negativa de registro como candidato de quien no cuenta con las calidades que la ley establece para ser votado, a pesar de que se carezca de ellas por cuestiones que no le son imputables.

Lo precitado, fue el fundamento para negarle el registro como candidato suplente a diputado por el principio de representación proporcional a Rafael Hurtado Bueno, tal y como lo relata la propia autoridad administrativa electoral en el acto que ahora se reclama, visible a fojas 141 a 145 del legajo de mérito, y que de manera ilustrativa nuevamente se inserta:

*“Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, por el que se da cumplimiento a la sentencia dictada por la sala Uniinstancial del Tribunal Estatal Electoral, respecto del Recurso de Revisión marcado con el número de expediente SU-RR-5/2007, interpuesto por el Partido Revolucionario Institucional”,*

**ANTECEDENTES [...]**

**Apartado C. [...]**

*Finalmente en lo que toca al Ciudadano RAFAEL HURTADO BUENO, candidato a diputado suplente en la fórmula doce con el carácter de migrante de la lista plurinominal presentada por el partido Revolucionario Institucional, se tiene que de los documentos aportado por el referido instituto político en fecha dos de mayo de dos mil siete, complementarios de la documentación presentada de manera primigenia ante esta autoridad electoral en fecha treinta de abril y que son motivo de análisis por orden de la autoridad jurisdiccional local, incumplió con el requisito previsto por el artículo 124, párrafo primero, fracción III, de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas, en virtud de no haber exhibido el original de su credencial para votar con fotografía.*

[...]

*Este Consejo General, considera imperante señalar que los candidatos deben considerarse en lo individual, salvo para los efectos de la votación en que deben ser considerados en ese momento como fórmula y que las causales de cumplimiento de*

*requisitos previstos en la Ley electoral que originen la negativa de registro como candidato en que incurra uno de los integrantes de la fórmula de candidatos o de la lista plurinominal no pueden surtir efectos para los demás candidatos, salvo que así lo disponga la legislación electoral.*

*[...]*

*En la especie, de una interpretación sistemática y funcional de las disposiciones legales que regulan la postulación de candidatos en la entidad, se advierte que no fue la intención del legislador el establecer como consecuencia del incumplimiento de requisitos de un candidato la invalidez del registro de la fórmula o lista, según sea el caso.*

*Aunado a lo anterior aún y cuando las fórmulas deben considerarse como una “unidad indivisible”, debe estimarse que es para efectos de votación, por lo anterior no se puede llegar a la conclusión de que cuando uno de los candidatos de la fórmula de la lista de diputados por el principio de representación proporcional incumplió con los requisitos establecidos por la norma electoral para obtener su registro como candidato, opere la cancelación del registro de la fórmula contenida en la lista plurinominal, puesto que en ninguno de los dispositivos que puede determinarse que ante dicha situación opere de manera automática la cancelación de la fórmula respectiva*

*[...]”*

En ese tenor de ideas, y como se advierte, la autoridad administrativa electoral actuó apegada a derecho al no admitir el registro de un ciudadano al no cumplir con los requisitos para su registro y no es dable admitir que el partido desconocía las reglas y procedimientos aplicables, pues en concepto de esta Sala, debió verificar si cada solicitante reunía no sólo el documento para ejercer su derecho de voto activo, sino los requisitos para su registro para acceder a los cargos de elección popular, máxime que conforme con la ley electoral local, para registrar candidatos, debían exhibir su credencial para votar con fotografía.

En efecto, no debe soslayarse que, para efecto de verificar que los pretendientes a candidatos cumplieran con los requisitos previstos en la Ley Electoral, el partido político hoy actor tuvo conocimiento de los plazos establecidos en el *Convenio de Apoyo y*

*Colaboración con el Instituto Federal Electoral en materia de Registro Federal de Electores, para el desarrollo del proceso electoral ordinario dos mil siete (2007)*, por formar parte del órgano electoral en que se aprobó, y porque su posterior publicación en el Periódico Oficial, Órgano del Gobierno del Estado hace que sea de observancia general.

Por lo señalado, el partido impetrante tuvo conocimiento de dichos plazos, para efecto de examinar si las personas contendientes estuvieran en el registro y listas nominales, contar con la credencial para votar y por ende, satisfacer los requisitos para su registro como candidatos.

Lo acontecido era pauta para que el partido impetrante anexara la documentación idónea al momento de presentar la documentación relativa al requerimiento para subsanar solicitudes, ya que no desconocía los requisitos previstos en la Ley Electoral.

Por todo lo anteriormente expuesto, para esta Sala Uniinstancial, la determinación de la responsable, fue la correcta cuando arribó a la conclusión de que el ciudadano Rafael Hurtado Bueno no cumplió con los requisitos de elegibilidad previstos en las normas aplicables al caso, al no exhibir su credencial para votar con fotografía al momento del registro, ni al momento en que se le requirió su exhibición, porque como quedó demostrado, fue un hecho aceptado que no contaba con ella en dicha oportunidad, lo que hizo que no contara con *las calidades* previstas en la Ley.

**SÉPTIMO.** En este punto, se abordará lo descrito por el impetrante en su punto segundo de agravios, en donde esencialmente expone que al declararse la improcedencia del registro del ciudadano como candidato, se debió otorgar un plazo razonable para sustituirlo, porque el partido se encuentra facultado

para suplir en cualquier momento a sus candidatos siempre y cuando a éstos la autoridad los haya declarado inelegibles para el cargo al que fueron postulados aun y cuando el plazo que le otorga la ley ya hubiera concluido.

Y prosigue expresando, que de conformidad con el artículo 129, párrafo 2, de la Ley Electoral del Estado, la sustitución de candidatos ya registrados puede realizarse libremente a más tardar el día primero de julio y de no hacerlo, se quedaría en estado de indefensión, por lo que aplicando la analogía, y al haber una incapacidad del candidato, sin que sea imputable al partido, debe darse ese plazo para sustituir al ciudadano.

Para esta Sala, lo expresado por la actora, a todas luces constituye una petición, no un motivo de disenso, ya que como agravio únicamente expone que se vería en estado de indefensión si no se acuerda positivamente su solicitud.

En este sentido, no es dable acogerse a la pretensión solicitada por los motivos que se esgrimen a continuación.

Para quien resuelve, no es acertado que el recurrente señale:

a) En primer término, que Rafael Hurtado Bueno, sí cumplió con los requisitos previstos en la Constitución Local y en la Ley Electoral porque sí presentó el original de su Credencial para Votar con Fotografía; -ello así lo asentó al momento de subsanar las omisiones para su registro, y posteriormente en el escrito del presente recurso de revisión-;

b) Que presentó copia certificada de ese documento, que hace las veces de su original, por lo que debió haberse registrado;

c) Que el ciudadano no tenía su credencial por causas no imputables a él, ya que le fue robada el 12 (doce) de abril del actual año, y que por eso no puede hacerse exigible el requisito; y

d) Que si el solicitante no cumple con los requisitos exigidos, debió habersele otorgado un plazo para sustituirlo, o en todo caso, que se le otorgue.

Lo anterior únicamente convalida el reconocimiento de hecho que expone respecto de que tuvo conocimiento que el ciudadano **no contaba con su credencial de elector al momento del registro**, aunque haya intentado hacer creer a la autoridad electoral que sí la poseía al momento de presentar su solicitud, como consta en las copias certificadas de la documentación aportada por el instituto político respecto de la solicitud de registro de Rafael Hurtado Bueno que allegó dicha autoridad responsable (folios 149 a 158).

Tan es así que, como ya se expuso, cuando contestó el requerimiento que le hiciera la autoridad el 2 (dos) de mayo de este año, -visible a fojas 159 a 161 del actual expediente- manifestó que la había exhibido en original y que no entendía *“el porqué”* se la habían requerido, cuando perfectamente había presentado certificaciones de ella y no el documento en particular.

Ahora bien, si el ciudadano no tenía conocimiento de las consecuencias jurídicas que acarrea la pérdida o extravío de la Credencial para Votar, ni los plazos electorales respecto de las reposiciones de credencial ni las situaciones jurídicas derivadas por carecer de dicho instrumento al momento de pretender acceder al registro para un cargo de elección popular, ello no eximía al partido político, porque tuvo la oportunidad de cuidar y observar los procedimientos que establece la ley para el registro de candidatos y verificar que los aspirantes cumplieran con ellos.

Luego entonces, si el partido tuvo la intención de postular a Rafael Hurtado Bueno como candidato a diputado suplente por el principio de mayoría relativa en la fórmula migrante, era indispensable que el ciudadano solicitante cumpliera con los requisitos de elegibilidad, entre los que se encuentran, según lo dispuesto en el numeral 12 de la Constitución Política del Estado, así como 13 de la Ley Electoral, entre otros ya citados, contar con la Credencial para Votar con Fotografía.

En ese sentido, y al constatar que Rafael Hurtado Bueno no contaba con su documento identificador electoral, el partido hubiera hecho valer la substitución si la autoridad electoral le notificó el 2 (dos) de mayo del presente año que subsanara las omisiones en que incurrió cuando presentó las solicitudes de registro. (folios 159 - 161)

No obstante, el hoy actor insistió en que se le tuviera por acreditado el requisito, y dicha omisión no fue objeto de la litis del precedente del presente medio impugnativo, que lo fue el recurso de revisión que dio origen al expediente SU-RR-5/2007, cuyo cumplimiento ahora se recurre, ya que en esa ocasión tampoco solicitó dicha sustitución, ya que sólo se limitó a solicitar que se les tuviera por cumplimentado el requerimiento.

Lo anterior se hizo constar mediante acta circunstanciada de 23 (veintitrés) de mayo del presente año, que consta a folios 198 – 200 del expediente en que se resuelve, en que se tuvo por recibida la documentación electoral que presentó el Partido Revolucionario Institucional el 2 (dos) de mayo actual, y que en lo que al caso concierne, se tuvo por presentada la siguiente documentación:

*[...]*

1. *Copia simple de constancia de residencia expedida por ese C. Ing. Javier Guzman Rios, Secretario de Gobierno Municipal, del H. Ayuntamiento de Fresnillo, Zacatecas;*
2. *Copia simple de Constancia de Registro en el RFC, expedida por el Servicio de Administración Tributaria de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público;*
3. *Exhibición Cédula de identificación fiscal y copia para su cotejo; Así mismo, una copia simple del documento descrito en este inciso;*
4. *Exhibición del la Declaración de nacionalidad mexicana por nacimiento, expedida por el C. Cónsul General de México en los Ángeles California y copia para su cotejo;*
5. *Copia simple de estados de cuenta expedidas por el Banco Nacional de México ( BANAMEX), en seis fojas útiles de frente;*
6. *Constancia de vigencia de usuario de servicio bancario expedida por el Banco Nacional de México (BANAMEX) sucursal número 422 de al ciudad de Valparaíso, Zacatecas;*
7. *Escrito original de la carta bajo protesta de decir verdad que se encuentra inscrito en el registro federal de contribuyentes.*

[...]"

Bajo esa tesitura, si el actor omitió plantear dicha cuestión ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, cuando presentó el cumplimiento al requerimiento, y posteriormente ante esta instancia cuando tuvo oportunidad de quejarse sobre la determinación del Instituto responsable al no tener por cumplimentado dicho requerimiento, éste se colocó en esa situación de voluntad y riesgo.

Ahora bien, tampoco es procedente suponer que el actor desconocía el incumplimiento de requisitos, porque pudo analizar si los ciudadanos que postularía cumplían con las exigencias previstas en los ordenamientos Constitucional y electorales, además de que, al momento de presentar la solicitud de registro no exhibió la Credencial de elector sino una copia certificada, y a su vez, al

momento del cumplimiento del requerimiento del 2 (dos) de mayo, no adujo la sustitución del ciudadano por carecer de dicho requisito.

Lo anterior se corrobora con las constancias anexadas por el propio actor a efecto de comprobar que al día del registro, el ciudadano no contaba con su Credencial para Votar con Fotografía.

Ahora bien, a pesar de todo lo actuado, solicita el inconforme que se le otorgue un nuevo plazo para sustituir al ciudadano, porque el partido se encuentra facultado para suplir en cualquier momento a sus candidatos siempre y cuando a éstos la autoridad los haya declarado inelegibles para el cargo al que fueron postulados aun y cuando el plazo que le otorga la ley ya hubiera concluido, al tenor de lo descrito en el artículo 129 párrafo 2, de la Ley Electoral del Estado.

El artículo invocado, dispone:

***“ARTÍCULO 129***

*1. Para la sustitución de candidatos registrados, los partidos políticos, a través de sus dirigencias estatales, y en su caso las coaliciones, deberán solicitarla por escrito dirigido al Consejo General, de conformidad con lo siguiente:*

*[...]*

*II. Vencido el plazo a que se refiere la fracción anterior, únicamente procederá la sustitución del candidato, por renuncia, fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o cualquier otra causa prevista en ley;*

*[...]”*

De una interpretación gramatical al dispositivo citado, se tiene que la norma alude directamente al supuesto de sustitución de **candidatos ya registrados**, no de ciudadanos que no cumplan con los requisitos de elegibilidad al momento del registro.

En el caso concreto, el ciudadano Rafael Hurtado Bueno, no tiene la calidad de candidato ya registrado, lo que no coloca al partido en el supuesto de la factibilidad de sustitución de candidatos.

En adición a esto, los casos de sustitución no pueden hacerse extensivos si se trata de un ciudadano que no fue registrado por la omisión de requisitos, ya que para tal supuesto, es aplicable lo previsto en los numerales 125 y 127 de la Ley Electoral del Estado de Zacatecas, que prevén que dentro de los 3 (tres) días siguientes a la recepción de las solicitudes, el órgano electoral verificará si se cumplieron los requisitos señalados y prevendrá a los partidos a efecto de que subsanen las omisiones o irregularidades en que incurrieron, tal y como lo realizó la responsable y en el sentido en que se razonó en la sentencia de esta Sala en el expediente SU-RR-5/2007, cuyo cumplimiento dio origen al presente recurso de revisión.

Aunado a ello, el instituto político no hizo valer oportunamente dicha circunstancia, y al efecto, tal y como lo expuso la responsable, es aplicable lo previsto en la segunda parte del artículo 126 de la Ley Electoral, que textualmente señala:

***“ARTÍCULO 126***

*La solicitud o documentación presentada fuera de los plazos señalados, serán desechadas de plano y por tanto, no se registrarán las candidaturas que no acrediten oportunamente el cumplimiento de la totalidad de los requisitos previstos en esta ley”.*

En la actual circunstancia, se acreditó el supuesto legal, toda vez que el ciudadano propuesto no contó con la totalidad de las

*calidades* previstas en la ley, y por tanto, la consecuencia fue que no se le tuvo por registrado.

No es óbice a lo anterior, el que la fórmula número 12 de candidatos a diputados por el principio de representación proporcional se haya registrado sin suplente, porque si bien la idoneidad es que las fórmulas se encuentren integradas por el candidato propietario y el suplente, en el caso concreto, no fue factible.

En ese tenor, la misma Ley sustantiva acepta el desechamiento de solicitudes por el incumplimiento de requisitos.

Esto es, en su numeral 19, dispone que:

***“ARTÍCULO 19***

***1. Para la elección de diputados de mayoría cada partido político, a través de su dirigencia estatal, o coalición, debidamente registrado o acreditado, deberá solicitar el registro de una sola fórmula de candidatos en cada distrito electoral en que pretendan contender, cuyo registro o sustitución estarán sujetos a lo dispuesto en esta ley”.***

De lo trasunto se desprende que los partidos políticos solicitarán el registro de las fórmulas completas, estando sujetos a lo dispuesto por la propia Ley.

Ello otorga a los partidos, la carga de registrar a las personas idóneas, y el incumplimiento acarrea consecuencias para la negativa del registro o la sustitución, en su caso.

Por lo anterior, no le atañe la razón al Partido Revolucionario Institucional cuando esgrime que se quedaría en estado de indefensión, y solicita que se aplique la analogía al caso concreto, porque según su dicho, la incapacidad del candidato no le fue

imputable, y debe dársele ese plazo para sustituir al ciudadano, porque quedó fehacientemente demostrado que se presentó una solicitud de registro de un ciudadano que no reunía los requisitos esenciales y que al momento de subsanar las omisiones documentales de dichas solicitudes, no se hizo valer la sustitución del ciudadano a registrar.

Por lo anteriormente expuesto, es que se concluye que debe confirmarse la resolución recurrida, para los efectos a que haya lugar, ya que el acuerdo combatido, al negar el registro del mencionado ciudadano, se encontró ajustado a derecho y cumple lo preceptuado por las normas constitucionales y legales en sus ámbitos federal y estatal que así le dan sustento, exigiendo a quien pretende ser electo a un cargo de elección popular el cumplimiento cabal de los requisitos legales exigidos, máxime cuando éstos inciden en cuestiones de elegibilidad, entendidas como de idoneidad para ocupar un cargo de esta naturaleza.

Por lo expuesto y fundado, se resuelve:

**ÚNICO.** Se confirma el Acuerdo del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Zacatecas, por el que se dio cumplimiento a la sentencia dictada por la sala Uniinstancial del Tribunal Estatal Electoral, respecto del Recurso de Revisión marcado con el número de expediente SU-RR-5/2007, interpuesto por el Partido Revolucionario Institucional.

En su oportunidad, archívese el presente asunto como asunto concluido.

**Notifíquese. Personalmente,** al recurrente en el domicilio señalado en autos; **por oficio,** a la autoridad responsable, con copia

certificada de la presente sentencia, y **por estrados** a los demás interesados.

Así lo resolvió por unanimidad de votos, la Sala Uniinstancial del Tribunal Electoral del Poder Judicial del Estado de Zacatecas, ante el Secretario General de Acuerdos que autoriza y da fe.  
**Conste.**

**MAGISTRADO PRESIDENTE**

**JOSÉ MANUEL ORTEGA CISNEROS**

**MAGISTRADA**

**MARÍA ISABEL CARRILLO  
REDÍN**

**MAGISTRADA**

**MARÍA DE JESÚS  
GONZÁLEZ GARCÍA**

**MAGISTRADO**

**JUAN DE JESÚS IBARRA  
VARGAS**

**MAGISTRADO**

**GILBERTO RAMÍREZ ORTIZ**

**SECRETARIO GENERAL DE ACUERDOS**

**JUAN ANTONIO GARCÍA VILLA**